

十七大後中共的第三世界政策

柯玉枝

(國際關係研究中心第二研究所助理研究員)

壹、前言：研究動機

中共是一個以黨領政的國家，幾乎所有的重要政策都會經過黨代表大會確認，因此歷屆中共黨代表大會的政治報告涉外論述遂成為學者分析中共內外政策的重要基礎文件。中共自建政以來，一直以亞、非、拉為主要外交目標，自 1956 年中共黨八大至 2002 年黨十六大，中共除了在 1987 年黨十三大政治報告涉外論述中，未提及第三世界外，¹其餘各屆黨代表大會政治報告涉外論述，都以不同方式與篇幅提及以亞、非、拉的重要性。

惟在 2007 年胡錦濤十七大政治報告涉外論述部分，卻僅出現「發展中國家」用語，而未提及「第三世界」，這樣的文字鋪陳方式是否意味中共第三世界政策的轉變？為研究此議題，筆者擬從文件分析與國家利益的視角切入觀察。在文章結構上，筆者將先簡要敘述中共對第三世界與發展中國家的認知，其次論述中共的第三世界政策利益與目標，並分析十七大政治報告涉外論述所揭示的指導中共與「發展中國家」關係的政

¹ 1987 年，趙紫陽在中共黨十三大政治報告涉外論述中，僅在「關於經濟發展戰略」部分提及發展中國家對中國經濟發展的作用，在宣示中共對外關係的部份，則僅以中共將「繼續堅定不移地奉行獨立自主的和平外交政策，在和平共處五項原則的基礎上同世界各國發展友好合作關係。我們將同全世界愛好和平的國家和人民一道，努力推動國際形勢朝著有利於世界人民、有利於世界和平的方向繼續發展」，並未特別突出中共意圖團結第三世界，抑或與第三世界國家統一戰線的政策觀點。趙紫陽，「沿著有中國特色的社會主義道路前進」，中國共產黨第十三次全國代表大會報告，1987 年 10 月 25 日，中國網，<http://big5.china.com.cn/ch-80years/lici/13/13-0/8.htm>

策認知、思維與目標，最後為結論。

貳、建政後中共的第三世界與發展中國家認知

自 1950 年代以來，第三世界這個詞彙便曾出現不同的概念詮釋。²就意識形態的角度切入，「第三世界」通常係指在冷戰時期，一些在國際政治上傾向中立、不結盟、經濟發展較為落後的一般新興國家。從國際政治經濟學角度言，「第三世界」是被華勒斯坦(Immanuel Wallerstein)歸類為屬於「半邊陲地帶(the semi-periphery)」或「邊陲地帶(the periphery)」的那些國家，³也是泛稱為「南方國家(The Southern Nations)」。就發展經濟學的角度而言，第三世界國家通常係指被稱為「發展中國家

(developing countries)」及「低度發展國家(under-developed countries)」，這些國家的國民所得水準低於發達國家，根據世界銀行《2007 全球經濟展望》：應對下一波全球化浪潮概要內容，發展中國家的平均所得約為 4,800 美元，國民所得在 1000 美元以下的國家是低度發展國家，1000 美元至 4500 美元間為中度發展國家。⁴但聯合國在進行有關各項經濟數據統計時，卻未對發達國家與發展中國家作出明確區分，而是沿用一般觀點，即美國、加拿大、西歐國家、紐西蘭、澳洲、以色列、日本、南非關稅同盟國等為發達國家，而前南斯拉夫聯邦國家雖未於歐洲卻被聯合國列為發展中國家，東歐國家及獨立國協國家則未被包括在發達或發展中國家之列。⁵不過無論採取何種區分方式，相較於第一、二世界國家

² Gerard Chaliand, "THIRD WORLD: definitions and descriptions," <http://www.thirdworldtraveler.com/General/ThirdWorld_def.html>; Ingolf Vogeler, "Three-World Model," <http://www.uwec.edu/geography/Ivogeler/w111/3world.htm>

³ Immanuel Wallerstein, "The Rise and Future Demise of the World Capitalist System: Concepts for Comparative Analysis," *Comparative Studies in Society and History*, September, 1974, XVI, 4 (September 1974), pp. 387-415.

⁴ 「《2007 全球經濟展望》：應對下一波全球化浪潮概覽」，世界銀行網站，<<http://www.worldbank.org.cn/Chinese/content/914b63683195.shtml>>，2006/12/15，p.2.

⁵ "Definition of: developed, developing countries [code 491]," UN website, <http://unstats.un.org/unsd/cdb/cdb_dict_xrxx.asp?def_code=491>

或發達國家的數量，第三世界與發展中國家的總數均較前者為多。對中共領導人而言，渠等雖然經常作出重視以亞、非、拉為主的第三世界或發展中國家的政策宣示，不過吾等若從歷屆黨大政治報告涉外論述的內容觀之，中共對於兩者的定義與涵蓋範圍的觀點，卻相不甚一致，時而混為一談，時又與以區隔。

依據筆者自行整理的表 1 及表 2 內容，筆者發現中共對第三世界的認知，可大分為如下三個階段：1949 年至 1969 年、1970 年至 1990 年、1991 年迄今。而依據其政策認知，中共也擬具相對應的外交政策，以發展其第三世界外交。

第一階段（1949 年至 1969 年）：反帝、反霸、反殖的陣線

中共在建政初期，便已注意到亞、非、拉的角色，而在中蘇共分裂之際，第三世界成為中共希望爭取的反帝、反霸聯合陣線。1956 年的黨八大，劉少奇表達支持亞、非、拉的反殖民運動。⁶林彪在 1969 年黨九大表示「堅決支援...亞洲、非洲、拉丁美洲其他國家和地區人民的革命鬥爭」的立場。⁷在這個階段，中共希望藉由表達支持亞、非、拉國家內部反殖民、追求民族獨立等訴求，以與之建立友好合作關係。

第二階段（1970 年至 1990 年）：三個世界概念

周恩來在 1973 年的黨十大政治報告涉外論述中指出，第三世界的壯大是一件大事。⁸1974 年毛澤東在會見尚比亞總統卡翁達（Kenneth David Kaunda）時，提出與有別於一般見解的劃分三個世界的全球戰略觀點，其認為美蘇是第一世界，係最大的國際剝削者和壓迫者，而廣大的第三世界是受壓迫最深者，至於第二世界則是具有兩面性質，一方面具備壓

⁶ 劉少奇，「劉少奇政治報告涉外論述」（1956 年 9 月 15 日），中國網，<http://big5.china.com.cn/ch-80years/lici/8/8-0/12.htm>;

⁷ 林彪，「中國共產黨第九次全國代表大會上的報告」，1969 年 4 月 1 日報告，4 月 14 日通過，中國網，<http://big5.china.com.cn/ch-80years/lici/9/9-0/3.htm>.

⁸ 周恩來，「周恩來在中國共產黨第十次全國代表大會上的報告（1973 年 8 月 24 日報告，8 月 28 日通過）」，中國網，<<http://big5.china.com.cn/ch-80years/lici/10/10-0/4.htm>>

迫、剝削和控制第三世界國家的性質，另一方面又在不同程度上受美蘇控制、威脅的性質。⁹而後鄧小平則在同年4月的聯合國大會演講，公開陳述「三個世界」的理念。¹⁰

1977年華國鋒中共在黨十一大將中共定位為屬於第三世界的發展中社會主義國家。¹¹1982年，胡耀邦在確立中共獨立自主外交路線的中共黨十二大政治報告涉外論述中，中共以相當篇幅陳述第三世界的角色，並再度強調「社會主義中國屬於第三世界」，且「堅決同第三世界其他國家一起反對帝國主義、霸權主義、殖民主義而鬥爭，看作自己神聖的國際義務」的立場，且呼籲第三世界國家應進行「南南合作」。¹²

在這個階段，中共的第三世界政策在毛澤東三個世界觀點的基礎下，逐漸從黨十大的支持亞、非、拉反殖民、反帝鬥爭，逐漸轉為希望結合第三世界的力量，形成最廣泛的統一戰線，以對抗第一及第二世界敵人。而中共也將自己定位為第三世界國家，以爭取認同。不過，1987年的黨十三大政治報告似是中共第三世界政策的一個切斷點，因為在該屆政治報告涉外論述中，中共並未提及亞、非、拉或第三世界，而是僅在經濟發展戰略部分提及發展中國家對於中共經濟發展的重要性。

第三階段（1991年迄今）：第三世界與發展中國家概念混用

冷戰體系結束後，江澤民在1992年中共黨十四大將中共定位為「發展中國家」，並表示「加強同第三世界國家的團結與合作」是中共對外政策的基本立足點。¹³1997年，江澤民續在黨十五大強調「要進一步加強

⁹ 毛澤東，「關於三個世界劃分問題（1974年2月22日）」，*毛澤東外交文選*（北京：世界知識出版社，1995），頁600-601。

¹⁰ King C. Chen, *China and the Third Worlds* (White Plains, N.Y.: M.E. Sharpe, 1979), pp. 85-123; A. Doak Barnett, *The Making of Foreign Policy in China: Structure and Process* (Richmond, Virginia: The Johns Hopkins Foreign Policy Institute, SAIS, 1985), pp. 141 & 152.

¹¹ 華國鋒，「十一大政治報告涉外論述」，1977年8月12日報告，8月18日通過，*中國網*，<<http://www.china.com.cn/ch-80years/lici/11/11-0/4.htm>>

¹² 胡耀邦，「全面開創社會主義現代化建設的新局面」，中國共產黨第十二次全國代表大會報告，1982年9月1日，<<http://www.china.com.cn/ch-80years/lici/12/12-0/5.htm>>

¹³ 江澤民，「加快改革開放和現代化建設步伐 奪取有中國特色社會主義事業的更大勝

同第三世界國家的團結與合作。發展中國家維護國家獨立、實現經濟發展的根本目標是一致的」。¹⁴2002年，江澤民在黨十六大再度指出中共將「繼續增強同第三世界的團結與合作，增進相互理解和信任，加強相互幫助和支持，拓寬合作領域，提高合作效果」。¹⁵

2007年，在胡錦濤十七大政治報告涉外論述中，第三世界用語第二度未在政治報告涉外論述中出現，取而代之的則是強調中共與發展中國家的關係，其主要文字內容是：中共將「始終不渝奉行互利共贏的開放戰略」，並「繼續以自己的發展促進地區和世界共同發展，擴大同各方利益的匯合點，在實現本國發展的同時兼顧對方特別是發展中國家的正當關切」，支持「國際社會幫助發展中國家增強自主發展能力、改善民生，縮小南北差距」，以及「繼續加強同廣大發展中國家的團結合作，深化傳統友誼，擴大務實合作，提供力所能及的援助，維護發展中國家的正當要求和共同利益」。¹⁶

在這個階段的四份政治報告中，計有兩位中共國家主席發表政治報告，前三份由江澤民發表，最後一份則由胡錦濤發表。江澤民在黨十四大至黨十六大政治報告涉外論中，均同時提及第三世界與發展中國家，並將加強同第三世界國家的團結與合作視為是中國對外政策的基本立足點。但是誠如前述，胡錦濤在2007年的政治報告涉外論述中，卻僅提及發展中國家用語，這樣的作法雖看似與1987年雷同，亦即僅發表有關對發展中國家的觀點，然而由於胡錦濤係在涉外論述中提及，因此又與1987年華國峰的做法不同。職是之故，筆者將進一步利用外交政策利益

利」，中國共產黨第十四次全國代表大會報告，1992年10月12日，中國網，
<<http://www.china.com.cn/ch-80years/lici/14/14-0/8.htm>>

¹⁴ 江澤民，「高舉鄧小平理論偉大旗幟，把建設有中國特色社會主義事業全面推向二十一世紀」，中國共產黨第十五次全國代表大會報告，1997年9月12日，中國網，
<<http://www.china.com.cn/ch-80years/lici/15/15-0/7.htm>>

¹⁵ 江澤民，「全面建設小康社會 開創中國特色社會主義事業新局面」，中國共產黨第十六次全國代表大會報告，2002年11月8日，中國網，
<<http://www.china.com.cn/chinese/zhuanti/233876.htm>>

¹⁶ 胡錦濤，「高舉中國特色社會主義偉大旗幟 為奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥」，中國共產黨第十七次全國代表大會報告，2007年10月15日，
<http://www.china.com.cn/17da/2007-10/24/content_9119449_11.htm>

與目標角度，切入觀察中共黨十七大政治報告所指涉的發展中國家政策，是否即為中共的第三世界政策。

參、十七大後中共第三世界政策利益與目標

一、當前中共的第三世界政策利益與目標

外交政策是國家極大化其對外影響力及政治、經濟與社會安全的政策。¹⁷國家利益一如其他國家，中共也以維護經濟、政治（安全）利益為對外政策重點。中共清華大學國際問題研究所教授閻學通則將中共的國家利益構成歸結為安全、政治、經濟、文化四個層面，並試圖利用簡單量化的方式，區分出中共在冷戰後時期在其四個層面的國家利益中，哪一些利益比較重要。而判斷的國家利益的依據則是，第一、必須從外部環境、實力對比、科技發展、主觀認識等4項面向來判斷；第二、必須依照利益的次序與利益量來判斷國家利益的優先順序。

閻學通的觀點突顯中共視持續「發展」是維護國家利益的「硬道理」，為經濟是根本，實力才是基礎的國家發展策略。因為經濟發展不僅可以改善中共自身實力，改變中共國力相對落後的情況，也有助於在激烈的國際經濟競爭中脫穎而出。而為了要發展，就必須要對外「開放」。因此，只要中共依舊認定發展經濟為當前重要利益，而政治利益居次，則中共將可能會為確保經濟利益而犧牲政治利益。

國際關係學者在分析國際議題時，經常運用層次分析法(level of analysis)來觀察議題在不同層次中的政治意涵，筆者也將利用層次分析的概念，觀察在不同分析層次裡，第三世界對中共的重要性，以便進一步探索十七大後中共第三世界政策利益與目標。

¹⁷ Michael K. Hawes, Canada, the United States and Asia: shifting patterns and preferences in Canadian foreign policy, conference paper, delivered at International Conference on Canada, NAFTA and Regional Economic Integration held by Center for WTO Studies, (College of International Affairs, National Chengchi University, December 06 2007), p.1.

（一）國際層次：第三世界外交有助於提升中共國際影響力

從外交戰略的角度觀之，中共重視與第三世界國家的合作關係有利於提升其國際地位與影響力。在「和平」與「發展」的外交政策主軸下，第三世界國家所擁有的資源、市場與國家數量是中共無法忽視的。¹⁸中共藉由鋪陳當前國際經濟秩序中依舊充斥許多不公正不合理因素，進而鼓吹發展中國家應以各種合作組織為依託，重視南南合作，加強政策協商，充分參與國際經濟決策，俾便在國際舞台上維護自身的合法權益，且宣示中共願依據「平等互利、注重實效、長期合作、共同發展」等原則，積極支援、參與及推動南南合作，並同其他發展中國家攜手努力，實現共同繁榮的方向發展的做法，的確可以打動某些發展中國家領導人，尤其是那些飽受國際政經壓力的國家，¹⁹進而提升中共的第三世界影響力。

其次，吾等若從中共建政後歷屆黨大會政治報告涉外論述（請參見表 1），也可發現中共發展第三世界外交關係的政策利益，而加強中共與第三世界國家的團結與合作是中共持續的政策利益，而其政策目標正是前段所指希望擴大中共國際影響力。在八、九兩屆黨大會政治報告中，亞、非、拉的政策位階都被列在社會主義國家之後，突顯中共將前述國家視為是僅次於社會主義國家關係的對外關係對象。在文革期間舉行的黨十大中，中共的對外關係立場顯然受到內部政情影響，係採取強調聯合全世界無產階級、被壓迫人民與民族進行反帝、反殖、反美、反蘇的立場，其報告內容雖未正式提及第三世界，但若延續先前兩屆黨大會政治報告的外交政策基調，第三世界是中共認知的反殖及反帝的主要場域。在黨十一大至黨十五大間，除黨十三大外，在其餘各屆黨大會中，第三世界在中共對外關係的位階不是第一就是第二，不過在黨十五大政治報告中，第三世界的位階首次落在中共鄰國外交之後，而這個現象在之後的

¹⁸ 鄧力群，**當代中國外交**（北京：中國社會科學出版社，1987年），頁339-341；謝文澤，「擴大局部自由貿易安排，開創中拉『南南合作』新局面」，**中國社會科學院拉丁美洲研究所**，頁2，〈http://ilas.cass.cn/sspl_fj/20060526104651-0.pdf〉。

¹⁹ 中華人民共和國外交部，〈<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjdt/wjzc/t24777.htm>〉

中共黨十六及十七大亦然，政策位階則落為第三對外關係重點。

(二) 國家層次：政治與經濟利益並重的第三世界外交

從國家層次的角度來看，當前中共發展第三世界外交有兩項主要目標，在政治利益方面是與台灣進行外交競逐，以維護其「主權」與「國家領土完整性」，在經濟利益方面則以確保經濟發展所需的資源來源為核心目標。

1. 國家主權的堅持：台灣進行外交競逐

在「台灣因素」的影響下，拉丁美洲、非洲與大洋洲一直是台海兩岸外交競爭的重點區域，在此項基本利益的牽引下，與台灣進行外交競逐中共的第三世界政策目標之一，且以打擊我國之國際活動空間為要務，依據表3資料，自2000年以來，兩岸已多次在第三世界進行外交競逐。²⁰近日來，媒體又傳出台灣非洲邦交國馬拉威及中美邦交國巴拿馬也出現外交警訊，凡此都顯示兩岸外交競逐的激烈程度。

2. 滿足中共經濟發展需求

近幾年隨著中共經濟的快速增長，為了能夠維持「發展」的力度，遂使如何確保發展資源的穩定性，以及開拓中共產品銷售市場，成為胡溫體制的當務之急。根據國際貨幣基金及世界銀行資料，中共在21世紀的前五年經濟表現亮眼，其2005年GDP成長率為10.2%，2001至2005年五年平均經濟成長率為9.5%，2001年GDP產值為13248億美元，為全球第六大經濟體，2005年GDP產值增為22289億美元，GDP產值增幅高達68.24%，擠下英國、法國，成為僅次美國、日本、德國為全球第4大經濟體，其占全球GDP產值比率也自2001年4.2%升為2005年的5.0%。在對外貿易方面，中共在2001年以5097億美元的外貿總額名列全球第6大貿易國，2005年則以14219億美元擠下日本、法國、英國，一躍成為僅次於美國、德國之後的世界第3大貿易國，占全球貿易額比率則自2001的4.0%增為2005年的6.7%。²¹

²⁰ 劉曉霞，「台灣烽火外交血淚史」，聯合新聞網，2007年6月7日，
<http://mag.udn.com/mag/news/storypage.jsp?f_ART_ID=21525>

²¹ 楊京英、鄭澤香、郭義民，「2006年我國經濟和社會發展國際地位之比較研究」，中

因此，中共使中共益發重視第三世界的角色，因為第三世界國家是世界市場的「原料基地」、初級產品「供應者」及石油產國的發展中國家便成為中共穩定生產所需原物料與能源的重點來源。因為中共經濟快速發展所需的大量資源，完全可以從拉美、非洲等第三世界國家進口，而第三世界也可成為中共產品的出口市場。

依據中共最近貿易統計數據，2007年1至9月，除了拉美地區外，中共對非洲、亞洲和大洋洲的出口增長率高於從其進口增長率。(請參表4)在能源需求方面，自海外購入石油已成為中共維持經濟成長的重要工作，從表5數據可知，中東、亞洲、非洲、美洲早已成為中共重要的石油進口來源。而依據2006年中共國家統計局所發布的「中華人民共和國2006年國民經濟和社會發展統計公報」，中共雖為產油，²²2006年的國內石油產量也高達1.84億噸，較2005年增長1.7%，但是同期石油消耗量卻高達3.2億噸(較2005年增長7.1%)，石油需求缺口達1.36億噸。²³(其餘年度請參閱表5)2005年，中共的進口石油中雖仍有61.1%來自中東，但中共進口石油的供應線，早已經從中東延伸至非洲、中亞、俄羅斯和拉美等地區，安哥拉、沙烏地阿拉伯、伊朗、俄羅斯、阿曼、赤道幾內亞、葉門、利比亞及委內瑞拉，都已成為中共進口石油的來源國。²⁴2007年1至6月中共石油進口量增長11.2%，達到8154萬噸，為

共國家統計局國際中心，

<http://210.72.32.6/cgi-bin/bigate.cgi/b/g/g/http@www.stats.gov.cn/tjfx/fxbg/t20061128_402368780.htm>, 2006/11/30。

²² 截至2005年底，全球已探明石油儲量約為1804.7億噸，其中，沙烏地阿拉伯(361億噸)、伊朗(182億噸)、伊拉克(155億噸)、科威特(135億噸)、阿拉伯聯合大公國(130億噸)、委內瑞拉(111億噸)、俄羅斯(99億噸)、哈薩克(54)億噸等占世界總量78.4%。中共的石油儲量約為22億噸，僅占世界總量的1.3%，居世界第13位。張浩，「南堡油田難解能源之渴 難以改變依靠進口現狀」，2007年05月11日，http://big5.ce.cn/gate/big5/intl.ce.cn/zgysj/200705/11/t20070511_11313921.shtml

²³ 中華人民共和國國家統計局，「中華人民共和國2006年國民經濟和社會發展統計公報」，2007年2月28日，

<http://210.72.32.6/cgi-bin/bigate.cgi/b/g/g/http@www.stats.gov.cn/tjgb/ndtjgb/qgndtjgb/t20070228_402387821.htm>

²⁴ Vivienne Walt, China's Appetite for African Oil Grows, *Fortune*, February 15, 2006, at <http://money.cnn.com/2006/02/08/news/international/africa_fortune/index.htm>; Zha Daojiong (查道炯), "China's Energy Security and Its International Relations," *The*

同期國內原油產量的 87.4%。淨進口原油 7972 萬噸,增長 13.4%,進口為國內需求量的 47%。²⁵

在原物料方面,拉美是中共主要的進口來源。根據聯合國拉美經委會統計,2005 年中共從拉美國家進口原材料,以巴西、阿根廷的大豆和家禽製品、秘魯的魚粉、智利的葡萄、葡萄酒、銅礦等為主。中共進口的 60%的大豆、40%的銅、21%的鐵、21%的木材、80%的魚粉以及 60%的葡萄均來自拉美地區。2005 年,巴西是中共在拉美最大的貿易夥伴,巴西對中共出口額達 68.34 億美元,占拉美國家對華出口總額的 35.2%,智利緊隨其後,出口額為 43.9 億美元,占 22.6%,阿根廷和秘魯分別居第 3、4 位。智利是全球最大的銅礦石生產和出口國,而中共從智利進口的銅礦石占該國出口總量的五分之一。²⁶

二、中共十七大政治報告涉外論述中有關第三世界政策之內容分析

筆者根據表 6 所整理的胡錦濤十七大政治報告涉外論述內容,歸納出如下的中共第三世界政策認知:(1)南北差距拉大乃國際社會必須妥為因應挑戰,而中共將支援國際社會幫助發展中國家增強自主發展能力、改善民生,縮小南北差距。(2)中共在發展經濟之際,將特別兼顧它國特別是發展中國家的正當關切,並主張應通過磋商協作妥善處理經貿摩擦。(3)中共主張繼續加強與占全球多數的發展中國家之團結合作,提供力所能及的援助,以便維護發展中國家的正當要求和共同利益。

China And Eurasia Forum Quarterly, Volume 3, No. 3(November 2005), pp. 39-54; 吳忠,「六成進口石油來自中東:北京力求能源供應多元化」,《亞洲時報》,2007 年 3 月 1 日, <http://www.atchinese.com/index.php?option=com_content&task=view&id=30062&Itemid=110>; 徐世澄,「拉美:新崛起的能源大陸」,《當代世界》(北京),2006 年第 8 期(2006 年 8 月 24),

<<http://ilas.cass.cn/zxcg/jingji/20060824/101137.htm>>;

²⁵趙玉敏,「2007 年 1-6 月中國進口貿易:增長相對乏力」,2007 年 8 月 24 日,

<<http://caitec.mofcom.gov.cn/aarticle/a/m/200708/20070805025348.html>>

²⁶「拉美經委會:調整外貿戰略 重視中印市場」,文章來源:人民日報(北京),資料引自中國網, <http://www.china.com.cn/economic/txt/2006-09/18/content_7170494>

而上述三項政策要點則衍生出如下的中共第三世界政策思維，(1)中共與第三世界（發展中國家）利益一致，應協同合作，以維護共同利益。(2)中共與第三世界國家應透過談判，協商解決彼此的經貿摩擦的必要性。(3)中共應提供能力所及的援助，支援國際社會幫助發展中國家增強自主發展能力，協助解決第三世界國家所關切的改善民生與縮小南北差距的問題。(4)以和平共處五原則規避歐美國家要求中共協助緩解第三世界衝突問題的壓力，以利中共擴展第三世界影響力。(5)與台灣進行外交競逐。這些思維所欲達到的政策目標是維護中共的國家利益，前三項思維與中共經濟利益相關，後兩項則以維護其政治利益為要旨。

在經濟利益方面，中共希望設法緩解經貿關係深化後的貿易摩擦。近年來，中共以第三世界國家為資源與市場的經濟行為，雖然迅速擴大雙邊貿易額，但也衍生不僅使中共成為第三世界國家控訴貿易傾銷的主要對象，也引起部分拉美、非洲等國家產生中共正對第三世界國家進行「新經濟殖民」的疑慮。根據表 4 所載 2007 年 1-9 月中共外貿數據，中共雖在同主要能源與原物料進口國的雙邊貿易中，多享有貿易逆差，例如沙烏地阿拉伯、伊朗、蘇丹、委內瑞拉等國的石油是造成雙邊貿易出現中共逆差的主因，而中共自巴西、智利、阿根廷、秘魯等國進口原物料的情況，也出現同樣效果。但是，中共低價產品大量進入第三世界國家的情況，中共的廉價商品不僅衝擊了拉美及非洲等第三世界國家的體質尚未健全的產業結構，同時也在第三世界國家企業一起競爭國際市場。

在政治利益方面，中共以不干涉內政為由，拒絕直接涉入第三世界國家衝突解決過程，藉機突顯中共較歐美國家更愛好和平的形象，並且強調將量其所能，對第三世界國家提供無附帶條件援助的說法，雖受歐美國家詬病，卻廣受這些為國際社會譴責與制裁的國家政府歡迎，甚至利於中共擴大第三世界影響力，也成為中共與台灣進行外交競逐時的有利籌碼。²⁷

²⁷ Howard W. French, "China in Africa: All Trade and No Political Baggage," *The New York Times*, August 8, 2004, p. 1.

肆、結論

總體而言，胡錦濤在十七大政治報告涉外論述中，僅陳述有關中共與發展中國家關係的作法，而未正面提及第三世界，但卻未忽略第三世界對中共外交的重要性，也依舊重視第三世界外交對中共維護國家利益的效力。從十七大政治報告涉外論述內容可知，中共的第三世界政策利益仍以經濟與政治利益為要，經濟利益旨在為中共國家發展尋找經濟發展所需的穩定資源，以及開發中共產品的潛在市場，政治利益則旨在擴大中共第三世界影響力，並與台灣進行外交競逐。而從中共目前的第三世界政策作為觀之，似乎正如閻學通所指，在中共第三世界政策中，經濟利益的重要性較政治利益高。

不過，近年來因中共與第三世界國家間，陸續出現一些導因於經濟關係迅速提升而出現的經貿問題，已使中共體認必須妥為因應以避免損及中共政經利益。這應就是胡錦濤報告所指應「通過磋商協作妥善處理經貿摩擦」，並表達中共願「提供力所能及的援助，維護發展中國家的正當要求和共同利益」，及「支援國際社會幫助發展中國家增強自主發展能力、改善民生，縮小南北差距」的主要用意。但是，政策宣示、政策執行及政策成效與政策環境息息相關，面對日益複雜的第三世界形勢，中共的第三世界政策究竟能達到何種成效，猶待時間映證。

(收稿：2007年12月31日)

表 1 中共黨八大至黨十七大對外關係論述內容要點

	對外政策重點	對外關係重點對象
八	<ol style="list-style-type: none"> 鞏固與加強社會主義國家的團結與友誼是中國最高的國際義務與對外政策的基礎 以和平共處五原則發展一般國際關係 	<ol style="list-style-type: none"> 社會主義國家（含蘇聯） 結束殖民統治的亞、非國家 鄰國 歐洲國家
九	<ol style="list-style-type: none"> 在無產階級國際主義的原則下，發展同社會主義國家間的友好互助合作關係 以和平共處五原則發展與非社會主義國家關係 進行反帝、反修、反反動派的偉大鬥爭 	<ol style="list-style-type: none"> 社會主義國家（不含蘇聯） 各國無產階級份子組成的真正馬克思列寧主義政黨和組織 結合所有受到美帝、蘇修侵略、控制和欺負的國家與人民，形成統一戰線
十	堅持無產階級國際主義，加強同全世界國家無產階級、被壓迫人民和被壓迫民族的團結，加強同一切受帝國主義侵略、顛覆、干涉、控制和欺負國家的團結，結合成最廣泛的反帝、反殖、反美、反蘇統一戰線	<ol style="list-style-type: none"> 全世界無產階級、被壓迫人民和被壓迫民族 一切受帝國主義侵略、顛覆、干涉、控制和欺負國家
十一	<ol style="list-style-type: none"> 支持亞、非、拉及其他地區的發展中國家爭取和維護民族獨立、捍衛國家主權、發展民族經濟的正義鬥爭 支持歐洲、日本等第二世界國家反對超強鬥爭、威脅和欺負的鬥爭 在認知中美雙方存在社會制度和意識形態的根本分歧下，改善中美關係 繼續與蘇聯進行有關馬列主義的長期原則爭論，堅持同蘇聯的霸權主義進行鬥爭 	<ol style="list-style-type: none"> 亞、非、拉及其他地區的發展中國家 歐洲、日本等第二世界國家 美國
十二	<ol style="list-style-type: none"> 以和平共處五原則，發展與包括社會主義國家在內的一切國家關係 鞏固與發展同社會主義國家的團結及友誼 反帝、反霸、反殖 發展與亞、非、拉的許多發展中國家各方面的合作關係 中日發展和平友好、長期穩定的關係符合兩國長遠利益 自 1979 年以來的中美關係發展符合兩國利益 如果蘇聯卻有誠意改善中蘇關係，並採取實際步驟解除對中國安全威脅，中蘇關係就有走向正常化的可能 	<ol style="list-style-type: none"> 社會主義國家 亞、非、拉的第三世界與發展中國家 日本 美國 蘇聯 中國共產黨與其他國家共產黨關係 人民外交
十三	<ol style="list-style-type: none"> 中國將繼續堅定不移地奉行獨立自主的和平外交政策，在和平共處五項原則的基礎上同世界各國發展友好合作關係。 中國將協同全世界愛好和平的國家和人民推動國際形勢朝著有利於世界人民、有利於世界和平的方向繼續發展。 	<p>世界各國 愛好和平的人民</p>
十四	1. 面對新的國際形勢，中國將繼續積極發展對外關係，努力為中國的改革開放和現代化建設爭取有利	<ol style="list-style-type: none"> 聯合國外交 第三世界及發展中國家外交

	<p>的國際環境，為世界的和平與發展做出自己的貢獻。</p> <p>2. 奉行獨立自主的和平外交政策</p> <p>3. 不結盟、反對霸權主義、強權政治和侵略擴張行為</p> <p>4. 反對軍備競賽</p> <p>5. 遵守聯合國憲章和公認的國際關係準則</p> <p>6. 倡議建立國際新秩序</p>	<p>3. 與所有國家發展友好合作關係</p> <p>4. 加強和擴大與世界各國的經濟、技術合作，加強在文化、教育；衛生、體育等各領域的交流</p> <p>5. 政黨外交</p>
十五	<p>2. 中國不同任何國家或國家集團結盟，不參加任何軍事集團。</p> <p>3. 奉行獨立自主外交政策</p> <p>4. 中國永遠不稱霸，永遠不搞擴張，同時反對任何形式的霸權主義、強權政治和侵略擴張行為。</p> <p>5. 中國反對軍備競賽，主張根據公正、合理、全面、均衡的原則，實行有效的裁軍和軍控。</p> <p>6. 在處理國際事務中，我國嚴格遵守聯合國憲章和公認的國際關係準則，堅持實事求是和伸張正義的原則立場。</p> <p>7. 建立國際新秩序是長期的任務。</p> <p>8. 多邊與聯合國外交</p> <p>9. 新型態的政黨外交</p>	<p>鄰國：睦鄰友好</p> <p>重視第三世界與發展中國家外交</p> <p>繼續改善和發展與發達國家關係</p> <p>與世界各國和地區廣泛貿易往來、經濟技術合作和科學文化交流，促進共同發展</p> <p>國際組織</p> <p>重視同各國政黨的關係</p>
十六	<p>1. 積極促進世界多極化，推動多種力量和諧並存，保持國際社會的穩定，提倡國際關係民主化和發展模式多樣化。世界上的各種文明、不同的社會制度和發展道路應彼此尊重，在競爭比較中取長補短，在求同存異中共同發展。各國的事情應由各國人民自己決定，世界上的事情應由各國平等協商。</p> <p>2. 積極促進經濟全球化朝著有利於實現共同繁榮的方向發展，趨利避害，使各國特別是發展中國家都從中受益。</p> <p>主張建立公正合理的國際政治經濟新秩序。</p> <p>3. 中國永遠不稱霸，永遠不搞擴張。各國政治上應相互尊重，共同協商，而不應把自己的意志強加於人；經濟上應相互促進，共同發展，而不應造成貧富懸殊；文化上應相互借鑒，共同繁榮，而不應排斥其他民族的文化；安全上應相互信任，共同維護，樹立互信、互利、平等和協作的新安全觀，通過對話和合作解決爭端，而不應訴諸武力或以武力相威脅。反對各種形式的霸權主義和強權政治。</p> <p>4. 反對一切形式的恐怖主義。要加強國際合作，標本兼治，防範和打擊恐怖活動，努力消除產生恐怖主義的根源。</p>	<p>1. 繼續改善和發展同發達國家的關係，在和平共處五項原則的基礎上，擴大共同利益的匯合點，妥善解決分歧。</p> <p>2. 繼續加強睦鄰友好，堅持與鄰為善、以鄰為伴，加強區域合作，把同周邊國家的交流和合作推向新水準。</p> <p>3. 繼續增強同第三世界的團結和合作，增進相互理解和信任，加強相互幫助和支援，拓寬合作領域，提高合作效果。</p> <p>4. 繼續積極參與多邊外交活動，在聯合國和其他國際及區域性組織中發揮作用，支援發展中國家維護自身的正當權益。</p> <p>5. 繼續堅持獨立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉內部事務的原則，同各國各地區政黨和政治組織發展交流和合作。</p> <p>6. 繼續廣泛開展民間外交，擴大對外文化交流，增進人民之間的友誼，推動國家關係的發展。</p>
十七	<p>1. 奉行獨立自主的和平外交政策</p> <p>2. 中國反對各種形式的霸權主義和強權政治，永遠不稱霸，永遠不搞擴張。中国将始终不渝奉行互利共</p>	<p>1. 發達國家</p> <p>2. 週邊聯合國</p> <p>3. 發展中國家</p>

<p>贏的開放戰略。</p> <p>3.中國將繼續以自己的發展促進地區和世界共同發展，擴大同各方利益的匯合點，在實現本國發展的同時兼顧對方特別是發展中國家的正當關切。</p> <p>4. 當代中國同世界的關係發生歷史性變化，中國的前途命運與世界的前途命運緊密聯繫在一起。</p> <p>5.各國人民攜手努力，推動建設持久和平、共同繁榮的和諧世界。</p> <p>6.應該遵循聯合國憲章宗旨和原則，恪守國際法和公認的國際關係準則，在國際關係中弘揚民主、和睦、協作、共贏精神。政治上相互尊重、平等協商，共同推進國際關係民主化；經濟上相互合作、優勢互補，共同推動經濟全球化朝著均衡、普惠、共贏方向發展；文化上相互借鑒、求同存異，尊重世界多樣性，共同促進人類文明繁榮進步；安全上相互信任、加強合作，堅持用和平方式而不是戰爭手段解決國際爭端，共同維護世界和平穩定；環保上相互幫助、協力推進，共同呵護人類賴以生存的地球家園。</p>	<p>4.政黨外交</p> <p>5.人民外交</p>
--	-----------------------------

備註：中共黨十三屆政治報告曾在經濟發展戰略部分提及發展中國家的角色，筆者亦將其列入本表，藉以說明中共當時的政策觀點。

資料來源：筆者自行整理，全文請參閱中國網，

<http://www.china.com.cn/17da/2007-10/24/content_9119449_11.htm>

表 2 中共黨八大至黨十七大的第三世界政策認知

屆別	主要內容
八	爭取民族獨立、反帝、反殖民的國家，希望與亞非國家建立友好合作關係
九	亞、非、拉其他國家和地區人民是進行無產階級革命鬥爭的夥伴
十	亞、非、拉存在反帝、反殖民的國家
十一	<p>(1)第三世界是無產階級進行全球階級鬥爭的團結與合作對象</p> <p>(2)中共是發展中的社會主義國家，屬於第三世界</p> <p>(3)希望團結第三世界的力量，結成最廣泛的統一戰線，以反對主要的敵人</p>
十二	<p>(1)第三世界是反對帝國主義、霸權主義、殖民主義、反對強權政治的國家</p> <p>(2)第三世界為南方國家</p> <p>(3)第三世界國家間相互援助聚特別意義，因此應推動南南合作</p> <p>(4)第三世界國家應透過協商解決爭端</p> <p>(5)中共是發展中國家及第三世界國家</p>
十三	發展中國家的技術與經驗有助於中共經濟發展
十四	<p>(1)廣大的發展中國家處於貧窮落後狀態</p> <p>(2)中共是發展中國家</p> <p>(3)加強與第三世界國家的團結與合作是中共對外政策的基本立足點</p> <p>(4)不結盟運動與七七集團屬第三世界</p> <p>(5)進一步鞏固和加強與廣大發展中國家的團結合作</p>
十五	<p>(1)發展中國家是國際舊經濟秩序的受害者</p> <p>(2)中共與發展中國家應相互支持以維護權益</p> <p>(3)中共應加強與第三世界的團結與合作</p>

十六	(1)第三世界、發展中國家是團結與合作的對象 (2)增進近互信加強互助
十七	(1)中共在實現經濟發展的同時，應兼顧對方特別是發展中國家的正當關切，並應支援國際社會幫助發展中國家增強自主發展能力、改善民生，縮小南北差距 (2)中共應繼續加強同廣大發展中國家的團結合作，提供力所能及的援助，維護發展中國家的正當要求和共同利益

資料來源：筆者自行整理，全文請參閱中國網，

<http://www.china.com.cn/17da/2007-10/24/content_9119449_11.htm>

表 3 台灣邦交情勢一覽表 (1990 年迄今)

年度	國家	洲別	主要情勢
2007	哥斯大黎加 斷交	中南 美洲	哥國總統阿里亞斯上任來即和中共密切往來，2007年6月與台灣斷交。
2007	聖露西亞 邦交國	中南 美洲	1984年與台灣建交、1997年時正式與台灣斷交，2007年5月與台灣復交。
2006	查德 斷交	非洲	查德1962年首度與我建交，1972年與我斷交，1997年復交，2006年復與台灣斷交。
2006	汶萊 關閉代表處	東南 亞	外交部宣佈關閉駐汶萊代表處，業務暫由駐馬來西亞代表處兼轄。
2006	白俄羅斯 關閉代表處	歐洲	外交部推動精簡外館計畫，擬陸續關閉績效不佳的外館，第一個關閉的是駐白俄羅斯代表處。
2005	塞內加爾 斷交	非洲	塞內加爾1960年時與我首度建交，1964年斷交，1996年時與台灣建交，2005年無預警與我再度斷交。
2005	諾魯 邦交國	大洋 洲	2002年時一度與台灣斷交，2005年與我復交。
2005	格瑞那達 斷交	中南 美洲	1985年時，格瑞那達曾與中共建交，1989年與台灣建交，2005年與中共再度建交，與台灣斷交。
2004	多明尼克 斷交	中南 美洲	2004年與台灣斷交。
2003	賴比瑞亞 斷交	非洲	賴比瑞亞先後三度與台灣斷交，1989年與我簽定建交公報，1993年與中共恢復外交關係，1997年承認「兩個中國」，中共與其斷交，2003年再度與中共復交，與台灣斷交。
2003	吉里巴斯 邦交國	大洋 洲	2003年與台灣建交，是民進黨政府上任以來第1個建交國家。
2001	馬其頓 斷交	歐洲	1999年與台灣建交，2001時斷交，是民進黨政府上任以來第1個斷交的國家。

表 4 2007 年中共與主要第三世界貿易國家情況 (洲別/國別) 單位：萬美元/%

2007	排名	國家或地區	2006 年 01-09 月			2007 年 01-09 月			較同期增減		
			進出口	出口	進口	進出口	出口	進口	進出口	出口	進口
		全球	127,259,979	69,122,030	58,137,949	157,072,546	87,813,366	69,259,180	23.5	27.1	19.1
		亞洲	70,873,763	32,504,223	38,369,541		40,885,503	44,837,065	21.0	25.8	16.9
		占全球貿易百分比	55.69	47.02	66.00	54.58	46.56	64.74	-	-	-
1		馬來西亞	2,684,656	987,316	1,697,340	3,319,640	1,252,194	2,067,446	23.7	26.8	21.8
2		印度	1,786,939	1,018,712	768,227	2,716,690	1,705,091	1,011,599	52.1	67.5	31.7
3		泰國	2,002,801	709,496	1,293,305	2,498,794	870,113	1,628,680	24.8	22.6	25.9
4		菲律賓	1,664,110	410,616	1,253,494	2,236,303	534,213	1,702,090	34.4	30.1	35.8
5		印尼	1,398,927	670,920	728,007	1,858,110	922,772	935,338	32.9	37.6	28.5
6		沙烏地阿拉伯	1,527,880	359,630	1,168,250	1,809,663	576,578	1,233,084	18.5	60.3	5.6
7		阿拉伯聯合大公國	1,027,625	816,117	211,508	1,483,169	1,258,843	224,326	44.4	54.3	6.1
8		伊朗	1,080,424	304,732	775,692	1,474,220	533,801	940,420	36.4	75.2	21.2
9		越南	711,287	526,444	184,843	1,034,708	805,316	229,393	45.5	53.0	24.1
10		哈薩克	600,388	340,945	259,444	988,195	524,383	463,812	64.6	53.8	78.8
		10 國小計	14,485,037	6,144,928	8,320,110	19,419,492	8,983,304	10,436,188	-	-	-
		占同區貿易百分比	20.44	18.91	21.68	22.65	21.97	23.28	-	-	-
		非洲	4,055,658	1,872,141	2,183,517	5,260,503	2,687,242	2,573,262	29.7	43.6	17.9
		占全球貿易百分比	3.19	2.71	3.76	3.35	3.06	3.72	-	-	-
1		南非	683,565	394,366	289,199	1,047,687	538,845	508,842	53.4	36.6	76.3
2		安哥拉	930,591	62,036	868,555	920,118	85,555	834,564	-1.1	37.9	-3.9
3		蘇丹	207,150	104,492	102,659	400,594	115,583	285,011	93.3	10.6	177.

										5
4	埃及	230,279	213,491	16,787	339,525	320,764	18,761	47.5	50.3	11.8
5	尼日利亞	219,690	200,889	18,802	312,666	265,058	47,608	42.3	31.9	153.3
6	阿爾及利亞	156,520	142,880	13,640	268,448	198,622	69,826	72.0	39.5	412.3
7	剛果	236,316	17,785	218,532	239,410	29,558	209,852	1.3	66.4	-4.0
8	摩洛哥	146,268	119,200	27,068	200,636	168,365	32,271	37.2	41.3	19.2
9	利比亞	199,515	48,287	151,228	196,091	67,122	128,968	-1.7	39.0	-14.7
10	赤道幾內亞	188,968	2,603	186,366	153,837	7,311	146,526	-18.6	180.9	-21.4
	10國小計	3,198,862	1,306,029	1,892,836	4,079,012	1,796,783	2,282,229	-	-	-
	占同區貿易百分比	78.87	69.76	86.69	77.54	66.86	88.69	-	-	-
	拉丁美洲	5,109,328	2,570,861	2,538,467	7,336,158	3,664,145	3,672,013	43.5	42.5	44.5
	占全球貿易百分比	4.01	3.72	4.37	4.67	4.17	5.30	-	-	-
1	巴西	1,486,059	525,231	960,828	2,090,273	781,894	1,308,379	40.6	48.9	36.1
2	墨西哥	821,934	634,861	187,073	1,088,994	853,186	235,808	32.5	34.4	25.9
3	智利	645,488	223,731	421,757	1,084,008	314,189	769,820	67.6	40.4	82.0
4	阿根廷	398,153	140,471	257,681	646,715	250,557	396,158	62.4	78.4	53.7
5	秘魯	296,463	69,683	226,780	439,999	115,232	324,767	47.4	65.4	42.0
6	委內瑞拉	344,797	118,779	226,018	434,141	204,192	229,950	26.1	71.9	2.0
7	巴拿馬	289,194	287,943	1,252	410,457	409,908	550	42.0	42.4	-56.1
8	哥斯大黎加	150,419	28,684	121,735	208,446	37,341	171,105	38.6	30.2	40.6
9	哥倫比亞	124,602	108,104	16,498	249,533	163,793	85,740	100.3	51.5	419.7
10	古巴	124,249	85,258	38,991	171,882	83,336	88,546	38.3	-2.3	127.1
	10國小計	4,681,358	2,222,745	2,458,613	6,824,448	3,213,628	3,610,823	-	-	-
	占同區貿易	91.62	86.46	96.85	93.02	87.70	98.33	-	-	-

	易百分比									
	大洋洲	2,661,342	1,109,944	1,551,398	3,546,470	1,484,475	2,061,995	33.3	33.8	32.9
	占全球貿易百分比	2.09	1.61	2.67	2.26	1.69	2.98	—	—	—
1	巴布亞新幾內亞	34,854	8,016	26,838	51,514	13,482	38,032	47.8	68.2	41.7
2	馬紹爾群島共和國	31,889	31,869	20	38,592	38,589	3	21.0	21.1	-86.9
3	新赫里多尼亞	11,572	1,299	10,273	31,669	1,979	29,690	173.7	52.4	189.0
4	所羅門群島	9,073	357	8,717	14,615	803	13,813	61.1	125.2	58.5
5	斐濟	5,106	5,013	93	4,406	4,228	178	-13.7	-15.7	91.9
6	法屬波利尼西亞	1,367	1,309	58	2,073	1,962	111	51.6	49.8	92.9
7	瓦努阿圖	1,602	1,499	103	1,790	1,768	22	11.8	18.0	-78.3
8	吉裏巴斯	64	64	0	1,563	1,563	0	2,344.9	2,345.4	300.8
9	薩摩亞	896	895	1	755	749	6	-15.8	-16.3	399.2
10	密克羅尼西亞聯邦	184	178	7	744	739	5	303.4	315.8	-29.5
	10國小計	96,607	50,499	43,110	147,721	65,862	81,860	—	—	—
	占同區貿易百分比	3.63	4.55	2.97	4.17	4.44	3.97	—	—	—

資料來源：筆者依據中華人民共和國商務部經貿統計數據自行製表。

表5 近年來中共石油生產與消費數量

年度	生產量(億噸)	較上年增長率	消耗量(億噸)	較上年增長率
2006	1.84	1.7%	3.2	7.1%
2005	1.81	2.8%	3.0	2.1%
2004	1.75	2.9%	2.9	16.8%
2003	1.70	1.87%	2.52	12%

資料來源：筆者依據歷年度中華人民共和國國民經濟和社會發展統計公報整理而成，
<<http://210.72.32.6/cgi-bin/bigate.cgi/b/g/g/http@www.stats.gov.cn/tjgb/>>

表6 中共十七大政治報告涉外論述

國際環境	中共外交方略
<p>基本國際形勢</p> <p>1.雖然世界處於大變革大調整之中，但國際形勢總體穩定，和平與發展仍是時代主題。</p> <p>2.現勢：多極化、經濟全球化、科技革命、全球與區域整合、國際互賴是國際趨勢</p> <p>3.挑戰：霸權主義和強權政治依然存在，局部衝突和熱點問題此起彼伏，全球經濟失衡加劇，南北差距拉大，傳統安全威脅和非傳統安全威脅相互交織，世界和平與發展面臨諸多難題和挑戰。</p> <p>對國際形勢的見解與建議</p> <p>(1)共同分享發展機遇，共同應對各種挑戰。主張各國人民攜手推動建設持久和平、共同繁榮的和諧世界。</p> <p>(2)應該遵循聯合國憲章宗旨和原則，恪守國際法和公認的國際關係準則，在國際關係中弘揚民主、和睦、協作、共贏精神。</p> <p>(3)政治上相互尊重、平等協商，共同推進國際關係民主化。</p> <p>(4)經濟上相互合作、優勢互補，共同推動經濟全球化朝著均衡、普惠、共贏方向發展。</p> <p>(5)文化上應尊重世界多樣性，共同促進人類文明繁榮進步。</p> <p>(6)安全上相互信任、加強合作，堅持用和平方式而不是戰爭手段解決國際爭端，共同維護世界和平穩定。</p> <p>(7)環保上相互幫助、協力推進，共同呵護人類賴以生存的地球家園。</p>	<p>基本政策</p> <p>1.採取獨立自主的和平外交政策，維護國家主權、安全、發展利益，恪守維護世界和平、促進共同發展的外交政策宗旨。</p> <p>2.堅持和平發展道路，尊重各國人民自主選擇發展道路的權利，不干涉別國內部事務。</p> <p>3.和平解決國際爭端和熱點問題，推動國際和地區安全合作，反對一切形式的恐怖主義。</p> <p>4.中共奉行防禦性的國防政策，中共反對各種形式的霸權主義和強權政治，永遠不稱霸，永遠不搞擴張。</p> <p>個別政策</p> <p>1.經濟戰略</p> <p>(1)採取互利共贏的開放戰略。繼續以中共的發展，促進地區和世界共同發展，擴大同各方利益的匯合點，一方面實現國家發展，另一方面兼顧它國特別是發展中國家的正當關切。</p> <p>(2)繼續按照通行的國際經貿規則，擴大市場准入，依法保護合作者權益。支援國際社會幫助發展中國家增強自主發展能力、改善民生，縮小南北差距。支持完善國際貿易和金融體制，推進貿易和投資自由化便利化，通過磋商協作妥善處理經貿摩擦。</p> <p>2.政治戰略</p> <p>(1)在和平共處五項原則的基礎上同所有國家發展友好合作。</p> <p>(2)繼續同發達國家加強戰略對話，增進互信，深化合作，妥善處理分歧，推動相互關係長期穩定健康發展。</p> <p>(3)繼續貫徹與鄰為善、以鄰為伴的周邊外交方針，加強同周邊國家的睦鄰友好和務實合作，積極開展區</p>

	<p>域合作，共同營造和平穩定、平等互信、合作共贏的地區環境。</p> <p>(4)繼續加強同廣大發展中國家的團結合作，深化傳統友誼，擴大務實合作，提供力所能及的援助，維護發展中國家的正當要求和共同利益。</p> <p>(5)繼續積極參與多邊事務，承擔相應國際義務，發揮建設性作用，推動國際秩序朝著更加公正合理的方向發展。</p> <p>(6)繼續開展同各國政黨和政治組織的交流合作，加強人大、政協、軍隊、地方、民間團體對外交往，增進中國人民和各國人民的相互瞭解和友誼。</p>
--	---

資料來源：筆者自行整理，全文請參閱中國網，

<http://www.china.com.cn/17da/2007-10/24/content_9119449_11.htm>