

2007 年第三屆國共經貿論壇 成效與侷限

The Effects and Limits of the 2007 Cross-Strait Economic
and Trade Forum

陳德昇 (Chen, Te-Sheng)

國立政治大學國際關係研究中心研究員

第三屆國共經貿文化論壇於 2007 年 4 月 28 及 29 日在北京舉行，討論主題包括直航、教育、觀光旅遊。這是國共雙方自 2006 年 4 月的兩岸經貿論壇、10 月的兩岸農業合作論壇後再次的交流對話，其發展動向、運作與影響值得關注。

此次參與國共經貿文化論壇中共官員層級頗高，接待亦相當隆重，顯示中共當局之重視。中共總書記胡錦濤接見與會代表與合影、政協主席賈慶林、副總理吳儀、中央辦公廳主任王剛、國務委員唐家璇、陳至立、中央統戰部長劉延東、中央臺辦主任陳雲林、北京市委書記劉淇、北京市長王岐山等人參與重要會議。其中胡錦濤、賈慶林、唐家璇、王剛、劉延東、陳雲林皆是「中央對臺工作領導小組」之核心人物；副總理吳儀更是中共涉臺經貿運作的靈魂人物。基本而言，國共經貿文化論壇會議本身是儀式性質，中共當局顯然較偏好排場隆重，但事實上會議前雙方主談代表多次折衝與主事心態才是論壇重要主軸。

壹、持續釋放利多，深化兩岸經貿依存關係

此次會議中共對臺共釋放 13 項政策利多，包括開放臺灣高等院校赴大陸招生，開放臺灣民眾參加大陸的會計、衛生、電腦技術與軟體等 15 項專業人員資格考試；鼓勵臺灣企業直接投資大陸的碼頭、公路建設和經營，臺灣相關企業可直接在大陸設立獨資船務、貨櫃運輸服務和貨物倉儲，以及更寬鬆的臺胞證管理等。此外，中共民航總局宣布，在北京、上海、廣州、廈門成為首批兩岸包機地點的基礎上，大陸將根據市場需求和機場綜合保障能力，陸續開放成都、杭州、南京、深圳、大連和桂林為第二批兩岸包機地點，同時開放天津、福州、重慶、

珠海、瀋陽、青島、貴陽等機場，作為上述包機地點的備降機場。

基本而言，中共當局對臺釋放政策利多，是在中共涉臺部門主導與協調各部委運作下所呈現之政策，也是中共涉臺系統政治動員之成果。就其中既有臺灣業者與國民黨政策智庫之政策訴求，亦是中共涉臺有關部門協商折衝下之產物。就政策內容觀察，固然是針對兩岸未來深化交流之準備舉措，但亦深化臺灣對大陸經貿依存關係，尤其是臺灣未來經貿與科技專業精英的流失，將對臺灣長期經濟發展產生影響。換言之，全球化經濟格局下，如何打通兩岸交流之障礙，建構人才與資源相互流動之機制，並積極改善臺灣之投資環境與獲利條件，成為跨國企業與國際資本進軍大陸市場運籌之平台，才有利於我優勢發揮與商機之爭取。

貳、政治互信基礎脆弱，旅遊議題暫時無解

國共經貿論壇閉幕式，原本外界預期最可能宣布的政策利多：開放大陸遊客來臺觀光，結果還是落空。中國旅遊局長邵琪偉指出的說法是：「大陸居民赴臺旅遊，絕不是國與國之間的旅遊，大陸方面以積極靈活的態度，就磋商中存在的問題研究，提出了多種務實的解決問題辦法，但臺灣有關方面卻態度消極。」我方大陸事務部門則強調：中國將旅遊議題納入一個中國政治框架，有矮化我主權地位之企圖。問題出在：大陸民眾入臺的證件問題，雙方沒有交集。明顯的，兩岸涉及主權概念之議題，若沒有政治信任基礎與相互諒解的空間，將是無解的政治難題。對臺灣而言，開放大陸人士旅遊具有經濟實惠與成長貢獻，臺灣業者投資亦正苦撐待變，如今卻因政治主權無法實現旅遊開放措施，已產生內部矛盾與負面影響。

開放臺灣招攬大陸學生，中國教育部副部長袁貴仁指出：「兩岸同文同種，教育制度一脈相承，將開放臺灣各大學到大陸招生，因為臺灣高等院校不少且各具特色，許多學科和專業對大陸學生很有吸引力；中國方面同時將提供赴臺升學的學生協助。」此外，袁貴仁亦強調：從 20 世紀 80 年代中期以來，中國制定發展兩岸教育關係的政策，各地教育行政部門開展多元海峽兩岸的教育合作與交流，陸續有臺灣學生希望來大陸高校求學。從 2005 年，大陸實行臺灣學生與大陸學生同等交納學費的政策，並對臺灣學生提供獎學金。關於兩岸承認學歷問題，2006 年 3 月大陸單方面宣布：承認臺灣教育行政部門核准的臺灣高等學校的學歷。

儘管如此，臺灣地區大學教育投資過度，加上少子化趨勢明顯，臺灣地區大學招生不足與倒閉現象將成為現實挑戰，因此未來開放大陸學生就讀未嘗不是一條生存之路，但如何吸引大陸優質學生，並制定人才吸引配套政策應是值得思考

方向。不過，當前由於大陸學生來臺就讀涉及相關法規之修訂，也涉及教育資源之分派、大陸學歷承認與教材之適應性問題，仍有待相關配套措施完善與兩岸政治僵局化解才有可能。

參、國共經貿論壇政策仍有貢獻

2006年4月，第一屆國共經貿論壇達成7項「共同建議」，大陸並在會後發布多項惠臺措施，包括開放11種臺灣蔬菜零關稅行銷大陸，公布大陸居民赴臺旅遊管理辦法等；2006年10月，以兩岸農業合作為主題的第二屆論壇，再次發表7項「共同建議」，包括促進農業交流與合作，保障臺灣農產品銷往大陸快速通道順暢等，大陸並公布20項擴大和深化兩岸農業合作的政策措施。此次會議利多釋放雖較表面化，或是口惠實未至，但在未來兩岸擴大開放架構中設想更多前瞻性的安排與思考。因此，基本而言國共經貿論壇之召開仍有貢獻，而且「做比不做好」。一方面，在兩岸經貿交流深化與糾紛日增過程中，透過國共初步合作所建立之信任關係，以及中共各部委協調涉臺政策運作機制之運作，有利於建立雙方互惠與經貿問題解決之思路；另一方面，以經貿交流與互惠取代政治敵對意識和歷史恩怨情仇，有利於未來兩岸和平關係建構。

然而，必須指出的是，國共經貿論壇結論與建議，有頗多有利雙方經濟發展與開放之提議和設想，並非單方面善意或公權力足以成事。尤其是國民黨目前是在野黨身分，且與執政之民進黨在兩岸議題與觀點分歧遠多於共識，因此國共所達成之協議，將可能因為對臺灣執政黨之利益或是政策運作造成衝擊，皆可能難以落實與執行。儘管如此，由於臺灣施行民主政治，政黨將透過定期選舉決定執政與在野角色，因此如果國民黨2008年重掌政權，則國共論壇經貿文化共識部分則會獲致積極之回應。

肆、欠缺兩岸公權力執行將有其侷限

明顯的，國共經貿論壇是強弩之末？還是正在醞釀兩岸經貿新格局？2008年總統大選結果將具關鍵性之影響。換言之，如果國民黨再度失利則本屆國共經貿論壇將是最後一屆；反之，國民黨勝選，則2008年第四屆國共經貿論壇將在臺北舉行，屆時兩岸經貿新格局可望有積極之突破。

儘管如此，在兩岸近年經濟發展過程中，中國經濟實力崛起與自信心明顯增強，以及對臺談判人才經驗積累與人才培養之用心，皆具特色。中國大陸對臺工作出現「形勢比人強」的態勢，以及透過經濟槓桿之對臺操作能量擴大，也值得我方警惕與反省。