

# 中共與加拿大經貿關係之研析

喬 一 名

(國立政治大學國際關係研究中心  
第三研究所助理研究員)

## 摘 要

本文試從「中國大陸媒體」來觀察、分析加、「中」政經關係之現狀與發展。「大陸媒體」其客觀性，固然令外面世界質疑，但其肯定反映了官方的看法，其對民間輿論亦頗有導引作用，這亦是一種看法。加拿大與中共正試圖建立「跨世紀的全面合作夥伴關係」，雙方關係歷年來都有非常正面的、友好的發展，不論在官方或是在民間，大陸朝野都十分欣賞加拿大的各項驚人成就。「中」加關係的友好，對中共在北美洲建立鞏固的關係，提供了一個重要的強有力的基地。特別是在美、「中」關係不穩定的今天，中共藉著大陸的經濟資源，來進一步發展與加拿大的「跨世紀合作夥伴關係」，是有重大的戰略意義。

關鍵詞：全面合作夥伴關係、雙邊經貿關係

\* \* \*

## 一、前 言

加拿大與中共的關係始於一九七〇年十月十三日。雙方關係一直平穩的發展，沒有大起大落的事件發生。進入九十年代，中共與加拿大的關係有逐漸進展到全面合作的趨勢。中共與加拿大領導階層相互友好訪問，希望建立「跨世紀的全面合作夥伴關係」。中國大陸和香港的媒體，在論及到中共與加拿大的關係時，都是以正面的、理性的和發展的角度來描繪雙方的政、經等各層面的關係。例如「人民日報一九九八年九月二十五日」專欄報導，以「加拿大中小企業家看好中國市場」為標題，描述有五十多名來自加拿大中小企業界的代表在參觀考察北京、西安、上海、廣州、重慶和廈門等六個大陸城市之後所表達的共同看法。又如中共經濟日報在同年九月四日以「加



拿大亞太事務部長在北京表示「一中加貿易前景廣闊」為題，報導加拿大亞太事務部陳卓愉部長等一行人對北京、重慶、廣州等地的投資環境十分滿意。

除了中國大陸的媒體之外，香港親中共的媒體如大公報、文匯報等亦經常以友好的報導來討論加拿大對中國大陸及香港的政策。從媒體報導可以反映出中共官方的心態：中國大陸不論是官方或是媒體，都十分重視與加拿大的政、經關係。因為中共與加拿大的關係，是其與北美關係的一個重要組成部分。中共與加拿大維持良好的政、經關係，有助於彌補或是緩和與美國的緊張關係。

最近朱鎔基訪問加拿大，是繼續一九九七年十一月二十八日中共國家主席江澤民訪問加拿大之後的中共最新一次的高級政要訪加。近年來中共採取了一系列積極措施擴大對外開放，拓展中（共）加經貿合作。雙方在農業、能源、交通、電信、機械、電子、環境保護、高技術產業等廣泛的領域進行著十分密切的合作。一九九八年中（共）加貿易額達四十三點六億美元，比上一年度增加了百分之十一點五。至一九九八年底，加拿大對中共的投資項目達到四十個，協議投資額達六十四億美元<sup>①</sup>。

最近中共與加拿大政府及有關機構簽署了「中加環境合作行動計劃」、中國大陸從加拿大輸入牛胚胎等三項檢疫和衛生條件議定書以及中國石油天然集團公司與加拿大阿爾伯塔省政府關於中（共）加石油中心管理與運行協議書。中共政府主管機關批准了加拿大永明人壽保險公司在大陸開設營業性機構。中共政府已決定，將採用技貿結合的方式在中國大陸發展GDM A制式的移動通訊，這為大陸及其他國家的電信企業進入規模巨大的中國大陸電信設備市場創造了更為有利的環境<sup>②</sup>。

在政治層面上，中共希望與加拿大繼續建立「跨世紀的全面合作夥伴關係」，這種政治模式是一九九七年十一月江澤民訪問加拿大時與總理克雷蒂安（Jean Chretien）所共同宣布的。

中共與加拿大的「全面合作夥伴關係」與美國之間的「建設性戰略協作夥伴關係」是一個鮮明的對比。前者是穩定的、友好的，後者是期許的、是友亦敵的。在當前內外情勢下，中共必須發展與北美（加拿大與美國）的長期穩定的關係，這不僅攸關其經濟發展，也對其國內政治穩定有關聯。中共不能掌控美、中（共）關係的起伏，但對加、中（共）雙邊關係確實寄予厚望。加拿大擁有複雜多樣的地理條件，面積有九百九十七萬六千平方公里，僅次於俄羅斯，居世界第二位。發展「全面合作夥伴關係」，當然不能片面的一頭熱；相對而言，對加拿大來說，擁有世界人口百分之二十二的大陸，自然是一個非常重要的「大市場」。目前，中國大陸是加拿大主要的小麥市場、高科技核能發電市場，也是一個從鉀鹹到電信通訊系統等領域的重要貿易伙伴。由於來自中國大陸、香港、台灣的華人移民加拿大，使得華語已成為繼英語、法語之後的第三位加拿大母語<sup>③</sup>。

註① 文匯報（香港），一九九九年四月十七日，第二版。

註② 同前註。

註③ Freda Hawkins, *Canada and Immigration* (Canada: McGill-Queen's U. Press, second edition, 1988), pp. 10~40.



## 二、經濟伙伴關係

在中共國務院總理朱鎔基正式訪問加拿大前夕，加拿大總理克雷蒂安於四月十一日在渥太華寫信給人民日報海外版，信中內容回顧了加中（共）交往三十年來，雙方政、經關係的發展狀況。克雷蒂安總理信的重要內容如下<sup>④</sup>：

「作為加拿大總理，我曾有幸三次訪問中國並親身感受到貴國的熱情與好客。現在令人興奮的是朱總理這次能有機會進一步了解和熟悉我們這一國家。我們決心在全球關注的領域（如氣候變化和環境）加強與中國的合作。我上次訪華時，兩國簽署了《加中面向二十一世紀合作框架協議》。遵照這個協議支持中國為迎接來自環境方面的巨大挑戰而進行的努力。」

加中兩國的貿易伙伴關係不斷發展並趨向多樣化。迄今為止，已有三百五十多家加拿大公司在中國開設了辦事處。如果將香港計算在內，中國已是加拿大的第三大貿易伙伴。一九九八年，加拿大對中國的商品出口額二十一億加元，出口產品包括木紙漿、糧食、食品和機電設備等。我們從中國的進口達七十九億加元，其中很大一部分是機電、鞋類和紡織品。當然，我們也在努力擴大我們的對華出口，使之與從中國的進口以同樣的速度增長。」

克雷蒂安在信中曾言雙方「對話」的重要性。事實上，加拿大政府十分的「務實」，當許多評論家在分析美國與中共關係時，一直在爭論貿易與人權是否掛鉤時；這時，加拿大政府的外交政策卻是：貿易與促進人權乃我們政策目標的組成部分，二者是相輔相成的。

克雷蒂安在信中說，他曾經三次訪問中國大陸，一九九四年十一月，以克雷蒂安為首的加拿大代表團成員，包括全加拿大九個省份的省長，及該國約二百五十家大公司的行政人員，全團人數超過三百人，分乘兩架珍寶七四七客機抵達。這是加拿大歷年來最大的商務團，亦是八九年「六四」事件之後訪問中共的加拿大最高層代表團。

克雷蒂安首次訪問北京，不僅促進了與中國大陸在經、貿領域上的極大發展，更在外交與政治上與中共的關係獲得了相當的進展。當時（一九九四年）加拿大外長韋萊（Andre Wilai）曾形容加拿大與中共的政、經關係是基於寧靜外交（Quiet Diplomacy）以及建設性交往（Constructive Engagement）為兩大方針。韋萊外長認為加拿大對中共政策有四大支柱；此即經濟伙伴關係、可持續發展、和平與安全以及人權與法制。韋萊外長說在與中國大陸打交道過程中，我們須切記一些基本事實：「世界上五分之一的人住在中國，世界上有五個核大國，而中國是其中之一；聯合國安理會有五個常任理事國，而中國是其中之一；中國現已是世界第十大貿易國，其經濟增長居全球之首。」

註④ 人民日報（海外版），一九九九年四月十四日，第六版（加元對美元比是零點八五：一，但一九九八年初曾降至零點六：一）。



「第二個事實則是加拿大新政府所追求的基本目標：創造就業機會，保持經濟持續增長；促進世界和平與安全；擴大貿易以求推進我們經濟增長之目的。

加拿大之對華政策就建立在這些事實上。我所列出的每項外交政策不但適用於中國，也運用於其他國家，而外交政策之架構卻基於以下四大支柱：經濟伙伴關係、可持續發展、和平與安全、人權與法制。

我們每項外交政策都是並行不悖的，與華關係也莫不如此。只有這種深入而廣泛的接觸才有利於中國向更開放的方向發展<sup>⑤</sup>。」

當西方各國為「六四事件」持續經濟制裁北京時，加拿大政府自認為唯有從商業、文化和教育等領域的廣泛聯繫，才能促進中國大陸的人權發展。從九十年代中國大陸與加拿大的雙邊關係的進展來看，加拿大前外長韋萊的「建設性交往」方針無疑是值得世人注意的發展。

從經濟伙伴關係的角度來看，加拿大在電訊、能源、石油、天然氣、交通運輸和農業方面的能力可謂是舉世公認的，而這些項目正好可以滿足中國大陸經濟迅速發展的需求。其中小麥的出口，則列為加拿大對中國大陸的第一名出口產品。加拿大小麥局局長馬齊說：「小麥是中加友誼的紐帶」。自六十年代開始出口到中國大陸的加拿大小麥，到一九九八年底已達一億一千萬噸，大麥約五百萬噸左右<sup>⑥</sup>。在未來相當一段時間內，中國大陸將一直是加拿大小麥的最大市場。馬齊認為：「小麥作為一種戰略性物資，在中（共）加貿易中一直占有相當重要的位置，我們認為中國大陸是一個長期、重要的小麥市場，中國大陸也把我們當成優先考慮的供應來源，由於雙方對這種關係都非常重視，有時甚至達到了握手為信的地步<sup>⑦</sup>。」加拿大政府為此於一九九四年在北京設立了「小麥局駐北京辦事處」。這是一個戰略性決定，主要是為了與中國大陸政府有關部門和廣大小麥用戶保持密切關係。

但過去幾年中國大陸市場發生了明顯變化，一是中國大陸農業連年豐收，訂單減少；二是美國和澳大利亞也向中國大陸出口小麥，小麥來源地有所增加；三是中國大陸市場對釀造啤酒的大麥需求量越來越大；四是三十多年前中國大陸只買最低檔次小麥，但隨著經濟發展和人民生活水平提高，中國大陸對小麥檔次的要求也提高了。馬齊舉例說，在八〇年代，我們沒有向中國大陸出口過大麥，但隨著啤酒釀造業的發展，中國大陸對大麥的需求量越來越多，僅今年（一九九八年）就向中國大陸出口了五〇多萬噸優質大麥<sup>⑧</sup>。

面對中國大陸市場的變化，小麥局適當調整了與中國大陸做生意的方式。馬齊分析說，小麥局不但仍可維持在中國大陸所占有的市場份額，而且將來還有增加的可能。這其中的原因有以下幾點：一是我們與中共有長期的合作關係；二是我們的小麥品種多，質量好；三是我們能向中國大陸客戶提供先進的磨粉、烘乾、釀造等技術和完善

註⑤ 「加國對華政策四大支柱」，文匯報（香港），一九九四年八月四日，A四版。

註⑥ 「小麥：中加友誼的紐帶」，人民日報（北京），一九九八年十一月十七日，第七版。

註⑦ 黃鴻釗、吳必康合著，加拿大簡史（香港：開明書局出版，一九九三年二月初版），頁一～二五。

註⑧ 「小麥：中加友誼的紐帶」，前引文。



的售後服務<sup>⑨</sup>。

除了小麥是加拿大歷年來對中國大陸的最大戰略性出口商品之外，而核能發電設備可謂是加拿大對中共關係可持續發展的另一項戰略性商品出口。一九九四年十月克雷蒂安總理在首訪北京時，即與中共政府正式簽訂了「和平利用核能協定」。因為加拿大過去主要對中國大陸出口是小麥，有了核能發電設備的出口，將進入高科技領域產品。從一九九四年至一九九八年，加中（共）貿易每年以百分之三十五的速度遞增，雙邊貿易額每年均達八十億加元以上（約合五十六億美元）。中國大陸已成為加拿大在亞洲的第二大貿易伙伴。據加拿大政府制定的目標，至二〇〇〇年，加中（共）雙邊貿易將達到二百億加元。特別要指出的是，由於核電廠對中國大陸的輸出，加拿大政府為此恢復對中共的信用貸款。在一九九六年十一月二十五日克雷蒂安總理第二次訪問中國大陸時，於二十七日抵達上海，出席加中（共）合作建設秦山核電站兩台反應堆的簽約儀式。克雷蒂安宣布恢復加拿大對中共的五千多萬美元信貸。加拿大將向秦山核電站出口兩台七十二萬八千千瓦的核電機組。中共有關方面說，秦山一期核電站是「國造」的一台三十萬千瓦核電機組，秦山二期核電站仍是「國造」的二台六十萬千瓦核電機組。秦山核電站一期工程已經投產併網發電，秦山二期工程正在建設中，尚未投產。秦山三期核電站即是購自加拿大的兩台七十二萬八千千瓦的核電機組，亦正在安裝建設中。秦山二、三期核電站完成投產後，全部電量送入華東電網，供給浙江、上海、江蘇等省市使用，預計兩個秦山核電反應堆總造價為四十億美元，這項目並為加拿大提供大約二萬七千個就業機會。參與合作的還有日、美、南韓等國的投資機構。不過，有關項目受到加拿大生態學者的反對，並打算控告加拿大政府違反本國的環保法例去促進核工業的利益<sup>⑩</sup>。中共輸入加國核電設備與技術 know-how，對其未來核電發展必有正面助益。

加拿大出售的這兩台核電機組，都採用輕水式反應堆。輕水式核能反應堆安全性能十分可靠，加拿大核能科技先進發達，核電力資源非常豐富。加拿大目前在國內共建有二十二座核能電廠。

### 三、朱鎔基訪加後的新進展

加拿大對中共關係，除了建立可持續發展的經濟伙伴關係之外，自當以其「立國精神」，要求與中國大陸的長遠關係建立在「人權與法制」的基礎上。貫穿整個九十年代，加拿大對中共外交政策，仍然沒有超過韋萊外長所闡明的外交政策範疇。雖然在人權與經貿兩造爭論時，究竟孰為重要？而加拿大國際人權委員會秘書長科拉克（Roger Clark）抨擊加拿大政府，是拿經貿利益犧牲了人權。儘管批評者惡言嘲弄加拿大政府，但加拿大政府仍然認為其一貫對中共的政策是基本正確的。

這次中共總理朱鎔基在結束訪問美國之後，即在今年（一九九九）四月十五日正

註⑨ 同前註。

註⑩ 「加總理訪滬恢復對華貸款」，明報（香港），一九九六年十一月二十七日，A十二版。



式訪問加拿大六天。朱鎔基訪問加拿大時簽署了一系列經貿及法律協定，並在人權領域上闡述中共政府官方的立場。茲將這次訪問所簽署的十一項協議列表如下<sup>①</sup>

中加經貿協議一覽表

序號	簽約名稱	簽約主要內容
1.	中華人民共和國政府與加拿大政府環境合作行動計劃	中加在大氣、流域污染防治，廢物化學品管理及環境政策等方面的合作
2.	中華人民共和國政府與加拿大政府關於打擊犯罪諒解備忘錄	
3.	關於中國從加拿大輸入豬精液的檢疫和衛生條件議定書	中國大陸從加進口豬精液
4.	關於中國從加拿大輸入豬胚胎的檢疫和衛生條件議定書	中國大陸從加進口豬胚胎
5.	關於中國從加拿大輸入牛胚胎的檢疫和衛生條件議定書	中國大陸從加進口牛胚胎
6.	中國購買加拿大沖八一四〇〇型飛機合同	長安航空公司購買加拿大龐巴迪公司三架沖八一四〇〇型飛機，價值六千萬美元
7.	中國購買加拿大鉀肥合同	中國大陸購買加拿大鉀肥五〇萬噸，價值約五三〇〇萬美元
8.	中國聯通購買加拿大北方電信公司設備合同	聯通浙江分公司購買北方電訊公司光通信和移動通信設備，價值約〇·九億美元
9.	廣東北電公司增資合同及加拿大北電公司向廣東北電公司轉讓G S M技術協議	
10.	中加購買小麥備忘錄	中國大陸購買加拿大小麥五〇萬噸，價值九千萬美元
11.	中國石油天然氣集團公司與加拿大阿爾伯特省石油中心管理及運行協議書	石油及環保領域先進科學技術的交流、培訓等合作，以及雙方各投資四百萬美元

從雙方簽署的協議一覽表，可以看到，加拿大獲得了總金額超過四億美元的訂單，加強了雙方在經貿領域上的伙伴關係。在「法制」建設上，雙方最重要的建樹是在環境保護方面及打擊國際犯罪活動方面，達成了官方協議。中國大陸近年來在上述兩個領域內，特別積極的與周邊國家採取行動達成協議。例如在環保方面與日本合作，在第四次「日元貸款」分配上，就特別針對瀋陽、鞍山、貴陽等地方的環保大氣淨化加重貸款額度。中共官方利用日本ODA，亦是應日方強力要求下，將貸款重點置於城市的淨化與水資源的開發保護上。這一次中共與加拿大在環保領域上的合作，當然有助於中國大陸的環保工作。最近一年中國大陸在二氧化碳的總排放量上，已經躍居世界第二位，僅次於美國。其大氣環境如果再不加強治理，進入二十一世紀將更加惡化，對其經濟發展必然起到停滯的作用。為此，朱鎔基內閣已將「環保」政策列為施政第

註① 文匯報（香港），一九九九年四月十七日，A二版。



一位。例如限令要求北京在三年內其大氣淨化指標達到中共所訂的「國家一類指標」。並公開讚揚瀋陽在環保方面的成就，要求中國大陸各主要城市向瀋陽學習<sup>12</sup>。在打擊國際犯罪方面，中國大陸加強與周邊國建立「國際引渡犯罪條款」，海峽兩岸在這方面已建立「金門協議」，特別是兩岸在劫機罪犯上達成相互引渡的新模式，這十分有助於降低劫機事件的發生率，為兩岸「飛安」貢獻一點力量。

在人權領域對話方面，加拿大政府與中共合作舉辦「人權會議」。朱鎔基在與加拿大總理克雷蒂安聯合舉行的記者會上說，「關於人權的對話方面，我記得加拿大和澳大利亞是最早同中國開展人權對話的國家，我們跟加拿大一九九六年就已經開始了。目前我們已經進行了四次人權對話，而且中加共同召開國際司法會議。經驗證明，對話比對抗要好的多，我們已經商定，今年七月份將再次召開第五次人權的對話，並召開第二次國際司法會議<sup>13</sup>。」事實上，在一九九六年加中（共）雙邊人權對話僅是一個開端。一直到一九九七年十一月底中共國家主席江澤民訪問加拿大時，雙方始達成於一九九八年五月在加拿大溫哥華共同主辦一項「討論人權問題的多邊座談會」。加拿大總理克雷蒂安為其對中共政策辯護說，透過與中共政權交往，加拿大才能對中國大陸人權問題發揮更大的影響力。克雷蒂安在記者會上說：「重要的是我們一直能夠和他們進行對話，我們也許比任何其他國家在此種對話中獲得更多的進展<sup>14</sup>。」

雖然如此，但國際社會對加中（共）合辦人權會議能有任何實質進步，仍難以置信。為此有些記者即質疑加拿大政府在人權問題上有雙重標準。認為西方因南斯拉夫科索沃人權與種族迫害問題而出兵轟炸南斯拉夫，卻對中國的西藏問題置之不理，並把西藏與科索沃相互對比。為此，朱鎔基不同意這個對比，朱鎔基十分不樂的說：「如果把中國的西藏問題和科索沃問題聯繫起來，你的意思是不是也有某些國家要到中國出兵啊？」「你們只聽你們這裡所謂異議人士的意見，卻完全不聽我們的意見，Is it fair?（這公平嗎？）」克雷蒂安總理此時接過話題說：「這就是我們所說的對話」。從加中（共）聯合記者會上，可以看出加拿大與中共的人權對話會議，亦祇能各說各話，若想因此而改變中國大陸政治制度，開放黨禁，施行西方式民主政治，當然會行不通的。

朱鎔基此次訪問加拿大，著墨最多的仍是經濟問題，並在四月十六日達成與加拿大希望年底進入WTO談判的「聯合聲明」。「聯合聲明」指出：「我們對於兩國在就中國加入世貿組織雙邊談判中所取得的重大進展感到高興。經過本週在貨物和服务領域中所進行的富有成果的討論，在解決所有雙邊遺留問題上，我們的立場已大大接近。我們指示各自的官員加緊談判，以在較短的時間內達成最後協議。加方希望中國在今年底前成爲世貿組織成員。雙方期待著在世貿組織中就共同關心的問題一起工作<sup>15</sup>。」

註<sup>12</sup> 人民日報（北京），一九九九年二月二十一日，A三版。

註<sup>13</sup> 「朱鎔基析人權問題」，文匯報（香港），一九九九年四月十七日，A二版。

註<sup>14</sup> 同前註。

註<sup>15</sup> 同前註。



朱鎔基在四月十六日的晚宴上說，中共加入世貿組織，非常有利於加中（共）雙邊經貿合作關係進一步發展，有利於加拿大企業家全面地進入中國大陸市場，也就有利於縮小加中（共）之間的貿易逆差。朱鎔基強調當前中國大陸正在進行能源、交通、環保、電訊等基礎設施建設，其投入程度史無前例。隨後，他用「四句話」概括了中國大陸當前經濟情勢，以鼓勵、期望加拿大企業家努力赴中國大陸投資建廠。以下是朱鎔基的「四句話原文」：

「第一、今年中國的經濟發展形勢必定好於去年；

第二、國有企業、金融體制等各項改革都在按預定計劃、更快、更好地進行，絕不像外界所講的那樣已經停止；

第三、去年海外進入中國的直接投資達四百五十九億美元，比上年有所增加，今年，仍會繼續增長，因為中國的投資環境比大多數亞洲國家好；

第四、中國國際收支狀況良好，有一千四百六十五億美元的外匯儲備，人民幣不會貶值。」

朱鎔基的才智與膽魄固然令人折服，但在亞洲金融形勢仍未完全復甦的情勢下，中國大陸今年的經濟成長仍否維持去年的百分之七點八，恐怕還是有保留的。

#### 四、雙邊經貿關係的發展

一九七〇年十月，中（共）加正式建立外交關係，從此為貿易的發展開闢了廣闊的前景。一九七三年，加拿大前總理杜魯道訪問北京，雙方正式簽訂了貿易協定，根據協定，彼此交換最惠國待遇，並成立聯合貿易委員會，以促進雙邊貿易順利發展。

一九七八年，北京確定了改革開放政策，這對中（共）加經貿關係的發展有深遠的意義。同年，總部設於多倫多的加中（共）貿易理事會宣告成立，會員包括一百多家加拿大最大的公司，該理事會還在北京設立代表處，為北京和加拿大的公司之間建立起一座重要的聯繫橋樑。

一九七九年，中（共）加貿易協定進行了第二次修訂，並簽署了擴大中（共）加經濟合作協定書。根據議定書，中（共）加今後合作的主要特點將是進行高技術貨物和勞務貿易。一九八〇年，加拿大給予北京普惠制待遇，使北京商品的進口關稅可比通常稅率低三分之一以上。

從一九八〇年至一九九〇年，中（共）加雙邊貿易關係有了很大的發展。根據中國外貿年鑑統計，一九七八年中（共）加雙邊貿易額只有五點九七億加元，到一九九〇年達到了三〇·三八億加元。一九九〇年加拿大對北京主要出口商品是小麥、木材、紙張、有色金屬、硫磺、鉀肥、鐵路設備和通訊設備等，其中小麥占較大比重。主要進口商品是紡織品、服裝、鞋類、玩具、農副產品等，其中紡織品和服裝所占的比重最大。一九九〇年北京已成為加拿大主要的貿易伙伴之一。一九九〇年，加拿大出口總額中，對北京的出口已由一九七九年的第十一位上升至第五位，僅次於美國、日本、





英國和德國<sup>⑥</sup>。

從一九七九年至一九九六年，北京與加拿大雙邊貿易額呈現穩定的增長，中共的媒體統計資料，均是北京入超。從「表一」可以看出消長態勢<sup>⑦</sup>：

表一 北京歷年對加拿大貿易額

單位：萬美元

年 份	總 額	出口額	進口額	北京出超(+)/入超(-)
1979	76,757	14,513	62,244	(-) 47,731
1980	95,417	13,738	81,679	(-) 67,941
1981	122,538	17,861	104,677	(-) 86,816
1982	124,213	16,720	107,493	(-) 90,773
1983	152,702	20,900	131,802	(-) 110,902
1984	121,800	24,077	97,723	(-) 73,646
1985	109,701	22,514	87,187	(-) 64,673
1986	101,867	27,336	74,531	(-) 47,195
1987	180,704	40,870	139,834	(-) 98,964
1988	224,522	38,988	185,584	(-) 146,596
1989	148,960	41,171	107,789	(-) 66,618
1990	190,890	43,050	147,840	(-) 104,790
1991	220,128	55,503	164,625	(-) 109,122
1992	257,976	65,319	192,657	(-) 127,338
1993	257,280	119,769	137,511	(-) 17,742
1994	324,572	139,697	184,875	(-) 45,178
1995	421,384	153,253	268,131	(-) 114,878
1996	418,587	161,601	256,986	(-) 95,385

據中國大陸海關統計，一九九七年中（共）加雙邊貿易額為三九·一二億美元，比上年下降百分之六·六；其中北京對加出口一九·〇五億美元，較上年增長百分之一七·八；從加進口二〇·〇七億美元，較上年下降百分之二一·九。北京進口下降的主要原因是由於大陸糧食豐收而減少了對加小麥的進口。目前加拿大為北京第十四大貿易伙伴，北京是加第四大貿易伙伴（這項統計資料不包括香港）。從進出口商品結構來看，從加進口的商品為機電產品（五·二二億美元）、穀物（三·五九億美元）、紙漿（二·三〇億美元）、化肥（二·一七億美元）、紙及紙板（一·一九億美元）等。北京對加出口的主要商品是機電產品（六·七三億美元）、服裝（三·二〇億美元）、紡織品（一·一九億美元）、鞋類（一·三九億美元）、塑料製品（一·二三億美元）、旅行用品和箱包（七六九四萬美元）、玩具（六二七四萬美元）等。機電產品已占中國大陸對加出口的第一位，占百分之三五·三；紡織服裝仍是北京對

註⑥ 中國外貿年鑑（北京：中國外貿出版社，一九九一年），頁二八二。

註⑦ 中國外貿大全（下冊）（上海：復旦大學出版社，一九九八年版），頁一二二八～一二二九。



加出口的重要商品，占百分之二三·一；其他輕工業產品也表現出一定的增長潛力。

由於資料所限，只能根據中國對外經貿年鑑一九九八年版，北京對美國與加拿大進出口額及其總額列表如下（參考表二）<sup>⑥</sup>：

表二 北京對美、加進出口總額

單位：萬美元

國家	一九九七			一九九六		
	總額	出口	進口	總額	出口	進口
加拿大	391,213	190,505	200,708	418,587	161,601	256,986
美國	4,899,290	3,269,480	1,629,810	4,284,073	2,668,549	1,615,524

由表二可以分析出中共外匯主要來源是美國，但對加拿大而言，中共均是年年入超。

一九九六年北京對外貿易的總額達到二千八百九十九億美元。其中出口是一千五百一十一億美元，進口是一千三百八十八億美元。進出口貿易順差一二三億美元。從對外貿易的商品結構看，一九九六年，機電產品的比重占出口總額的百分之三十一點九，是北京出口第一大類產品。進口的商品主要是中國大陸緊缺的原材料、石油和交通設備。一九九六年北京對外貿易的主要伙伴有日本、美國、香港地區和歐盟<sup>⑦</sup>。

加拿大在對北京的經貿關係中，也向北京提供官方貸款。一九八三年中（共）加簽署「中國和加拿大政府關於發展合作總協定」。十多年來，雙方已進行了兩個週期的合作，從一九九五年開始了第三週期（一九九五～一九九九）的項目安排。雙方合作涉及到農業、林業、能源、交通、通訊、環保、人才開發、扶貧等多個領域。據統計，到目前為止雙方已完成合作項目四十八個，加方投入資金二·六六億加元（約合一·九七億美元）；正在執行的項目有二十八個，加方擬投入資金二·六五億加元（約合一·九六億美元）；另外還有七個項目正在規劃中。在中（共）加雙方的共同努力下，發展合作項目進展順利，合作成果顯著，雙方均較為滿意。加政府在發展合作政策上對北京友好，在其財政較困難的情況下仍保持對北京每年援助三五〇〇萬加元的水平。經過十多年來的合作，中（共）加合作項目為北京培養了大批的有用人才，通過加方的技術轉讓和關鍵儀器設備的引進，使北京許多項目部門在技術和管理水平上都有了不同程度的提高，取得了良好的經濟和社會效益。

此外，中（共）加雙方在交通、能源、通訊、冶金、農業、航空、醫藥衛生和金融等領域的經濟技術合作也不斷擴大。一九九七年，中（共）加簽署了海運協定和旅遊合作諒解備忘錄，引進加拿大坎杜堆技術的秦山核電站建設進展順利，中（共）加合資的中國大陸第一家中外合資醫院多倫多北京國際醫院在北京成立，另外中共還批准加拿大的蒙特利爾銀行在北京開設了分行。

註<sup>⑥</sup> 中共年報（台北：上海印刷廠，一九九八年版），頁一三五。

註<sup>⑦</sup> 世界經濟年鑑（北京：中國外貿出版社，一九九七年），頁八一。



中（共）加經貿關係雖然有了很大的發展，然而，與北京同其它已開發國家經貿關係的進展相比，又顯得有點遜色。目前，中（共）加經貿關係的發展主要存在以下幾個問題：(1) 貿易逆差問題。這是一個長期雙邊貿易結構問題，短時期內不容易解決。(2) 雙邊貿易商品構成問題。中（共）加進出口商品構成的特點是，加拿大主要靠供應糧食，北京主要靠出口紡織品和服裝。近十多年來，這個問題已經得到了不斷改善。例如，八十年代初，在北京對加出口總額中，紡織品和服裝占一半以上，目前，其比重已下降為百分之三十左右。但是，紡織品和服裝仍然是北京對加最大規模的出口商品，而加拿大對這些商品實行嚴格的配額管理制度，因此，北京擴大對加出口受到了一定的限制。今後，中（共）加雙方只有增加其他製成品貿易所占的比重，才能進一步改善貿易商品構成。(3) 貿易保護主義問題。隨著世界市場競爭越來越激烈，加拿大貿易保護主義不斷加強，關稅壁壘和非關稅壁壘雙管齊下。近年來，加拿大越來越多地運用反傾銷和反補貼等非關稅壁壘措施。到目前為止，北京輸加拿大產品被控傾銷案已發生九起（補貼案未發生過）<sup>②</sup>。

## 五、結 論

時序即將進入二十一世紀，在此世紀之交，中共與加拿大希望建立「跨世紀的全面合作夥伴關係」，這固然是一種機遇，但同時也是一項挑戰。加拿大經濟狀況在一九九七年達到了最高峰，那一年也不過僅成長了百分之三點八。這是一九九四年以來最好的表現。一九九八年經濟成長不到百分之三，僅達到百分之二點五。加拿大經濟學家指出，不斷調低加元對美元匯率，對加經濟負面影響很大，一方面使國家財富不斷貶值，人民生活水平下降；另一方面減少了外來投資，使經濟處於被動地位<sup>③</sup>。

加拿大經濟狀況雖然遭遇困難，但仍不遺餘力推動國外貿易。中國大陸實行改革開放的政策，尤其是近十年經濟成長平均在百分之九點九以上，很自然的吸引國外的投資者蜂湧到中國大陸投資。從一九九四年第一個加拿大大型代表團訪問中國大陸以來，加拿大企業在中國大陸市場所占的比率不斷增加。在過去五年裡，加中（共）貿易額增長了百分之三十五。目前，加拿大在中國大陸直接投資的項目近三千九百項，協議投資金額六十多億美元，實際投資總額已超過十六億美元，涉及的行業有石油開發、核電站建設、機械、電子、化工、輕工、食品等，已有三百多家加拿大公司在中國大陸設立常駐機構。相對的，中國在加拿大投資興辦的貿易和非貿易企業有一百一十九家，中方協議投資總額為三千萬美元。據大陸海關統計，一九九七年加中（共）貿易總額為三九點一二億美元，一九九八年已達四十三點六億美元。加拿大已成為大陸第十四大貿易伙伴，中共則是加拿大的第三大貿易伙伴。

加拿大對大陸所進行的友好援助項目卓有成效。例如，加拿大政府自一九八七年

註<sup>②</sup> 中國外經貿大全（上海：復旦大學出版社，一九九八年），頁一二三。

註<sup>③</sup> 「加經濟增速趨緩」，人民日報（北京），一九九八年十二月二十八日，第七版。



開始向大陸提出援助，幫助大陸西部的甘肅、青海、陝西、新疆、寧夏和西藏六省區開展扶貧、環保和人才開發等發展合作項目。加方僅在甘肅省一地，就已投入資金一四九萬加元，對甘肅省一四四個村實施加拿大基金項目，內容涉及提供乾淨飲用水、提供實用技術培訓、培訓鄉村醫生和接生員，改善衛生條件以及通過為學校修理和提供設備並培訓教師來促進教育發展等。在加拿大基金的援助下，甘肅省目前已有二五五七九人，接受過培訓，其中百分之九十為婦女，乾淨飲用水受益人達五三五四一人，另有三〇〇萬人的衛生條件得到了改善<sup>②</sup>。

隨著建立「跨世紀的全面合作夥伴關係」逐步展開後，加拿大政府推出一項「中國行動綱要」，擬在電信技術工程、交通運輸、環保、農業、建築材料、生物科學、醫學、民營中小企業等八個方面加強與中國大陸的合作，加拿大希望未來的中國大陸市場，將是僅次於美國之後的最大出口市場。中共總理朱鎔基官式訪問美國與加拿大，同柯林頓總統和克雷蒂安總理分別就中共加入WTO發表了聯合聲明。美國政府明確承諾堅定支持中共於一九九九年加入WTO、雙方商定於四月底前就中共加入WTO的遺留問題進行談判，以便早日達成協議。加拿大政府表示支持中共在年底前成為WTO成員。無疑的，上述重大進展受到世界各國的普遍關注與重視。

\* \* \*

---

註② 「中加合作向縱深發展」，人民日報（北京），一九九八年十一月二十一日，第三版。



# The Beijing-Ottawa Economic Relationship

*I-ming Ch'iao*

## Abstract

This paper is a study of the Beijing-Ottawa economic relationship based mainly on mainland China media reports. Although the objectivity of mainland China's news media has always been in question, these accounts, nevertheless, provide us Beijing's official stand on its relations with Canada.

With their progressing friendship built over the past decades, mainland China and Canada are now trying to form an "all-out cooperative partnership that is to be extended to the next century." Such a development will enable Beijing to extend its influence over North America, and may prove particularly valuable when Beijing squabbles with Washington over certain issues.

Keywords : an all-out cooperative relationship, bilateral economic relationship

