

### 第三章 外商直接投資中國的現況分析

自 1978 年 12 月 13 日，中國共產黨召開中共十一屆三中全會，把黨和國家的重點由「以階級鬥爭為綱」轉移到「以經濟建設為中心」後，中國即轉向改革開放的道路。此後，為了獲得經濟改革中缺乏的資金和技術，中國旋即於 1979 年開始逐步引進外商直接投資，並得到了巨大的經濟改革成效。<sup>7</sup>因此，有必要針對目前外商直接投資中國的來源與地區分佈進行分析，最後針對目前北京、上海與廣東的投資環境與投資現況進行探討。

#### 第一節 外商直接投資中國的來源分佈

中國主要的外商直接投資（FDI）來源地區包括香港、日本、韓國、美國、台灣、新加坡、德國、英國、法國及加拿大等十個國家（地區），其在 2003 年的投資總金額占整體中國外來直接投資總額的 74.1%。<sup>8</sup>前述之表 1 係以 2003 年中國主要外來直接投資國家之實際投資金額進行排序所獲得資料。

首先，就各國對中國實際直接投資的金額來看，前述表 1 列出在 2003 年投資中國最多的十個國家（地區），其投資總金額占整體中國外來直接投資總額的比重，由 1993 年的 91.6% 逐年降至 2003 年的 74.1%。由此可略知，中國的外資來源有逐漸分散的趨勢。1980 年代初期，中國實際吸收外來直接投資的國家（地區）僅有 30 多個，而在 2003 年已有 170 多個國家（地區）的外商赴中國直接投資，形成投資主體趨向多元化的格局。

中國的直接投資主要來源國，主要可分為開發中國家（地區）和已開

---

<sup>7</sup> 1979 年，中華人民共和國第五屆人大常委會第十次會議決定，國務院之下設立外國投資管理委員會，作為中國大陸利用外資的對口管理機構。隨後於 1982 年，併入對外經濟貿易部。

<sup>8</sup> 香港已於 1997 年回歸中國大陸，隸屬於中國的一個特別行政區，但在經濟事務上仍保有自治地位，可發行自有貨幣，管理外匯市場，故一般仍把香港在中國大陸的投資視為外商直接投資。

發國家（地區）兩種類型，且兩者進行直接投資的主要目標和型態並不完全一致。<sup>9</sup>在開發中國家（地區）方面，從表 1 中觀察到的十國近年來投資金額變化趨勢發現，在主要外資來源國中，香港一直是中國最大的 FDI 來源地，歷年來的投資金額均遙遙領先其他地區。<sup>10</sup>但自 1998 年起，香港的直接投資金額卻明顯下降，探究其原因是因為香港的經濟體系受到亞洲金融危機的衝擊，造成對外直接投資減少；而與香港同屬亞洲四小龍的南韓、新加坡、台灣，在中國亦有相當大的投資，但投入規模卻遠不及香港。而文獻上在討論這四個亞洲新興工業國家對中國的直接投資時，一般都認為與這些國家本身對廉價勞動要素的需求有密切相關，例如 Tso (1998)、Kuo and Huang (2003) 均認為，香港與台灣的廠商係為了運用中國低廉的勞動力，而願意前往中國設廠投資，且主要集中在勞力密集的出口製造業；Lin (1998) 更進一步指出，在中國投資的台灣廠商以中小企業佔大多數，大型企業集團對於登陸投資則未如中小企業般積極。在投資區位方面，香港、台灣、新加坡由於與中國南方省市有地理與文化關聯，因而以廣東、福建為最主要的投資地區。

南韓是對中國直接投資增加最快的國家（地區）。2003 年南韓對中國直接投資迅速增長為 44.9 億美元，較上年度增加 65.1%，一躍上升為對中國直接投資第三多的國家（地區）。2004 年南韓總共向中國直接投資 63.0 億美元，從而成為 2004 年中國第二大的直接投資國，投資規模甚至超過美國、歐盟和日本等發達國家。<sup>11</sup>自從 1992 年起，大約 3 萬個南韓企業已經向中國投資了 200 多億美元。南韓偏好的投資區位，則以渤海灣沿岸省市為主，例如山東、北京、天津、遼寧，南韓 FDI 的投資選擇明顯

---

<sup>9</sup>開發中國家主要為亞洲四小龍，指新加坡、香港、台灣和南韓。

<sup>10</sup>由於有部份國家的資金是以香港做為轉投資的中介點，採取第三地轉投資的方式，先匯往香港後再轉往中國大陸投資，例如部份台灣廠商即經常藉此方法迂迴前往中國大陸投資(Wei,1995)，因而使香港本身在中國大陸的直接投資金額有高估之虞，換言之，純粹屬於來自香港本地的 FDI，實際上應低於表面所見的金額。

<sup>11</sup>中國網 <http://big5.china.com.cn/>。

受到區域地緣關係的影響。南韓對中國直接投資的迅速增加，顯示了南韓正在中國積極加強佈局的準備。

台灣在 1995 年以前，一直為僅次於香港的第二大投資來源國（地區）。但是，隨著中國的持續開放政策，越來越多的國家至中國投資，到了 2002 年台灣滑落為中國的第四大外資來源國（地區），到了 2003 年更持續降為第五大外資來源國（地區）。儘管如此，台灣在 2003 年投資於中國的金額，仍高達將近 33.8 億美元。台灣在中國的投資多以個別規模較小的中小企業為主。此外，如同港、澳外商投資的特點，其具備成本導向及鮮明的自然資源尋求型特點，以期通過直接投資充分利用當地豐富的自然資源，取得國際化經營中的自然資源優勢。

新加坡從 1970 年代末開始對中國投資。其對中國的直接投資在 1993 年至 1995 年間大量增加，而後除 1998 年一度投資較多外，其餘各年的投資額，大致上一直保持平穩的狀態。在 2003 年，其對中國直接投資額為 20.6 億美元，為第六大對中國直接投資來源國（地區）。從新加坡對外直接投資的結構分析發現，其對中國的直接投資，在所有海外投資中所占的比例有越來越大的趨勢。<sup>12</sup>

開發中國家對中國的直接投資多由區位優勢所推動。鑑於這些國家（地區）本身對廉價生產要素的需求，導致這些國家（地區）赴中國直接投資以降低生產成本，並藉以增加出口的競爭力。Zhang（2000）即認為港商在中國的直接投資是為了達到出口的目的。而 Kuo and Huang（2003）更進一步指出，香港和台灣的廠商係為了運用中國廉價的勞動力而赴中國直接投資，並主要集中於勞力密集的出口製造業。

在已開發國家（地區）方面，日本在 1996 年與 1997 年時曾一度為中

---

<sup>12</sup>根據新加坡官方公布，在 2001 年，新加坡的對外投資總額比 2000 年增加了 12%。在總價值 2,570 億新加坡元的海外投資中，對外直接投資占 1,312 億新元，流入中國的有 165 億新元。

國第二大外資來源國（地區），但自 1998 年起又為美國取代，降為第三大來源國（地區）。到了 2003 年，又重新成為中國第二大的外資來源國（地區）。日商對中國直接投資逐漸形成了一些明顯的特點，例如製造業的生產據點向中國大量轉移、投資的生產據點從少數到多數、投資的目的由建立低成本生產基地到把中國看成有力的消費市場，以及生產的產品類型從以低附加價值為主轉變為以高科技為重點。

美國在 1998 年至 2002 年間，成為中國第二大外資來源國（地區）。其投資在中國的金額，由 1993 年的 20.6 億美元增加到 2002 年的 54.2 億美元，有逐年攀升的趨勢，直到 2003 年才又下降為 42.0 億美元，並稍落後於韓國，退為對中國直接投資的第四大來源國（地區）。此外，由表 1 可以觀察到，歐洲國家的德國、英國、法國和北美洲的加拿大亦名列於 2003 年中國外資來源前十名的國家（地區）。但是，這些歐洲國家對中國的投資金額都相當的少。普遍來說，已開發國家對中國的直接投資占其自身的海外投資比重仍然偏低。例如，截至 2003 年末，美國對中國直接投資的存量在其全部對外投資存量中的比重僅為 0.7%，低於墨西哥的 3.4%，巴西的 1.2%。歐盟的主要成員國，如英國、德國、法國和義大利的對外投資中也僅有 0.2% 到 1.5% 進入中國。<sup>13</sup>

來到中國的外商直接投資各有其不同的特點。在區域選擇上，多數的外商直接投資目前仍集中於東部沿海地區，但不同來源國的區位選擇卻顯然有一定的區別。例如，美、歐的外商直接投資，主要集中於以長江三角洲為核心的華東地區及華北的環渤海地區。韓商直接投資則主要集中於華北的環渤海地區，特別是山東、河北、北京、遼寧、吉林、黑龍江等省市，其對大陸投資總額的 70% 集中該一區域。日商直接投資目前主要集中於以

---

<sup>13</sup> 中新社 <http://www.jrj.com/>

上海為龍頭的華東地區。而港商、台商是直接投資原先基本集中於廣東、福建等省，但現在已呈現向長江三角洲聚集的態勢。

在產業的分布上，儘管其多以製造業為核心的第二產業為主，約占外商總投資的 60%，但在製造業內部的行業細分上還存在著一定的區別。例如，美、歐外商直接投資主要集中於資金、技術密集型產業，但美商直接投資集中於資訊通訊、機械、化工、電子、汽車以及金融貿易等高科技或服務業等行業；而歐商則直接投資集中於汽車及零件、醫藥及醫療器材、通訊設備、電力、化工等高科技及重化工業等領域，且單個項目的投資額較大。港商直接投資則一般集中於勞動密集型產業，如在傳統的輕工、服裝、玩具等行業，但近年來香港資金在資本、技術密集型產業的投資有增加的趨勢。台商對大陸的直接投資，在近年來新一輪的投資，主要集中在電子資訊產業。日本則已從利用中國大陸的廉價勞動力加工組裝供應日本國內的「中國事業戰略」，轉變為以本田、豐田等日本汽車行業的巨頭為先鋒、SONY 等資訊家電企業緊跟其後的「中國市場戰略」。韓國對中國的直接投資，也出現了從傳統的勞動密集產業轉向重化工業與高科技產業轉型的明顯趨勢。<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup>參閱香港貿易發展局 2003 年 7 月報告 (<http://www.tdctrade.com/>)

## 第二節 外商直接投資中國的地區分布

一般而言，外商投資的地區流向，主要取決於以下三個因素：1. 當地的外資政策；2. 當地的外部環境即同國際社會的聯繫；3. 當地原有經濟基礎和社會文化條件。<sup>15</sup>沿海地區由於原有的經濟、文化、科技基礎較佳，且長期與外國有所接觸，加上 1979 年以後，中共當局對沿海地區實行各種吸引外商直接投資的優惠政策，因此沿海地區自然而然地就成為外資最先選擇的區域。

本節將分析中國外商直接投資的地區分布，以進一步瞭解流入中國的外商直接投資分布型態。表 4 列出了 1993 年至 2003 年中國各地區的實際利用外資額。<sup>16</sup>由於 1997 年爆發亞洲金融危機，儘管中國所受的衝擊不大，但其周邊的主要外資來源國家經濟上受創嚴重，使得 1998 年中國的實際外商直接投資額呈現停滯的狀態，1999 更首度呈現衰退的情形。為了吸引外商，1997 年底中國公佈了新的《外商投資產業指導目錄》，並頒布了配套的《外商投資項目不於免稅的進口商品目錄》，此舉擴大鼓勵外商投資的產業範圍，並誘使外商進行技術改造和創新。綜上所述，本文根據中國吸引外商直接投資政策歷程的分期，以及政策具延遲性的假設，本文將該表分成 1993 年至 1996 年期間和 1997 年至 2003 年期間進行比較探討。

整體而言，雖然中國吸引了大量的外商直接投資，但其地區分布卻非常不均衡，大部分的外商直接投資集中於少數的地區。首先，就三大經濟地區來看，受到傾斜發展政策及先天環境的影響，改革開放以來沿海的東部地區一直是外商直接投資的重心。根據表 4，可以清楚地得知東部地區

---

<sup>15</sup>樊勇明（1992），《中國的工業化與外國直接投資》，上海：社會科學院出版，頁 69。

<sup>16</sup>由於本研究時間上的研究範圍，主要為 1993 年後外商直接投資中國的決定因素，因此在本節中同時也鎖定此一時間範圍進行探討；另外，實際利用外資額為實際外商直接投資額及少量外商其他投資額之加總。採用實際利用外資金額的原因，乃中國統計年鑑 1998 年以前只有兩者合併數據，故沿用之。至於少量的外商其他投資額內容，為當年對外發行股票額。

在 1993 年到 1996 年，以及 1997 年到 2003 年影響範圍內的累計實際利用外資額比重，分別為 87.77% 和 87.58%。亦即無論是在那個時期，東部地區皆吸引了絕大部分流入中國的外資額。<sup>17</sup> 其中，廣東、江蘇、上海、福建及山東等五個省市在兩個時期總共吸收的外資比重各達 66.54% 及 65.54%，吸收了中國過半的外商直接投資，顯示外商對中國的直接投資仍以少數的東部沿海地區為標的。

至於中西部地區，在 1993 年到 1996 年和 1997 年到 2003 年影響範圍內的累計實際利用外資額比重，合計分別為 12.23% 和 12.42%，僅僅有些微的增加。再細分之，中部地區的數據分別為 8.92% 和 9.72%，而西部地區則分別為 3.31% 和 2.70%，顯示了即使是在中國政府積極促進區域經濟協調發展的 1997 年到 2003 年，也僅嘉惠中部地區，西部地區的實際利用外資額比重反而更為減少。這說明了「西部大開發政策」並未達到預期中吸引外商直接投資的效果，外商多仍著眼於東部地區，並逐漸向中部地區擴散。

經由圖 3 中國各地區實際利用外資額比重變化的趨勢，可更清楚得知自 1996 年以前東部地區的比重呈逐年上升趨勢，而大體上中部地區亦呈現比重增加的現象，只有西部地區的比重逐年滑落，顯示出了外商直接投資聚集東部地區、擴散於中部地區，並忽視西部地區的現象；1997 年中國政府提倡全面均衡發展的政策效應開始顯現，加上亞洲金融危機的爆發，使偏好投資中國沿海的亞洲周邊國家經濟受創嚴重，致使一度出現東部地區比重下降，而中西部地區比重增加的情況；接著，東部地區曾再度回復，但在 1999 年以後比重便一路緩慢下滑，中部地區反之比重逐年遞增，西

---

<sup>17</sup> 根據中國國家統計局的分類，其大陸區域整體上可劃分為三大經濟地區。東部地區包括北京、天津、河北、遼寧、上海、江蘇、浙江、福建、山東、廣東、廣西、海南 12 個省、自治區、直轄市，面積為 129.4 萬平方公里，占全部國土面積的 13.5%。中部地區包括山西、內蒙古、吉林、黑龍江、安徽、江西、河南、湖北、湖南 9 個省、自治區，面積為 281.8 萬平方公里，占全部國土面積的 29.3%。至於西部地區包括四川、貴州、雲南、西藏、陝西、甘肅、寧夏、青海、新疆 9 個省、自治區，面積為 541.4 萬平方公里，占全部國土面積的 56.4%。

表 4：中國各地區實際利用外資額

單位：百萬美元

經濟區域	1993 - 1996			1997 - 2003		
	金額	比重 (%)	平均年成長率 (%)	金額	比重 (%)	平均年成長率 (%)
<b>東部地區</b>	<b>122,615</b>	<b>87.77</b>	<b>46.19</b>	<b>296,287</b>	<b>87.58</b>	<b>4.16</b>
北京	4,672	3.34	54.70	13,104	3.87	6.37
天津	5,303	3.80	156.31	12,805	3.79	0.64
河北	2,297	1.64	84.85	6,822	2.02	8.00
遼寧	5,882	4.21	45.34	17,436	5.15	9.48
上海	12,467	8.92	142.79	27,922	8.25	6.59
江蘇	17,008	12.17	41.26	52,240	15.44	11.77
浙江	4,955	3.55	92.93	16,478	4.87	21.28
福建	14,716	10.53	35.24	27,562	8.15	-3.67
山東	9,749	6.98	31.59	25,048	7.40	13.99
廣東	39,033	27.94	38.10	88,977	26.30	-1.58
廣西	3,057	2.19	89.94	4,155	1.23	-4.25
海南	3,476	2.49	18.97	3,738	1.10	-7.46
<b>中部地區</b>	<b>12,459</b>	<b>8.92</b>	<b>69.69</b>	<b>32,874</b>	<b>9.72</b>	<b>7.35</b>
山西	320	0.23	53.02	1,790	0.53	14.10
內蒙古	255	0.18	404.05	708	0.21	11.03
吉林	1,377	0.99	83.51	2,223	0.66	-10.43
黑龍江	1,664	1.19	82.61	2,898	0.86	-5.09
安徽	1,618	1.16	112.00	2,378	0.70	-2.72
江西	1,060	0.76	37.10	4,584	1.36	41.84
河南	1,695	1.21	133.88	3,796	1.12	2.38
湖北	2,449	1.75	47.64	8,702	2.57	15.78
湖南	2,021	1.45	76.11	5,795	1.71	5.66
<b>西部地區</b>	<b>4,630</b>	<b>3.31</b>	<b>100.50</b>	<b>9,133</b>	<b>2.70</b>	<b>5.93</b>
四川	2,476	1.77	102.86	4,754	1.41	12.95
貴州	195	0.14	26.82	272	0.08	9.93
雲南	325	0.23	54.65	855	0.25	18.57
西藏	0	0.00	0.00	0	0.00	0.00
陝西	1,123	0.80	111.75	2,502	0.74	8.11
甘肅	254	0.18	—	341	0.10	-9.07
寧夏	29	0.02	—	150	0.04	42.36
青海	8	0.01	29.17	115	0.03	—
新疆	220	0.16	—	144	0.04	-15.07
<b>總計</b>	<b>139,704</b>	<b>100.00</b>	<b>48.63</b>	<b>338,294</b>	<b>100.00</b>	<b>4.43</b>

資料來源：歐陽宏（2005）。

註：1. 表中皆為原始數據，未經平減。

2. 數據從缺者，表示其間含有數字為 0 之除數，導致無法計算出數據。



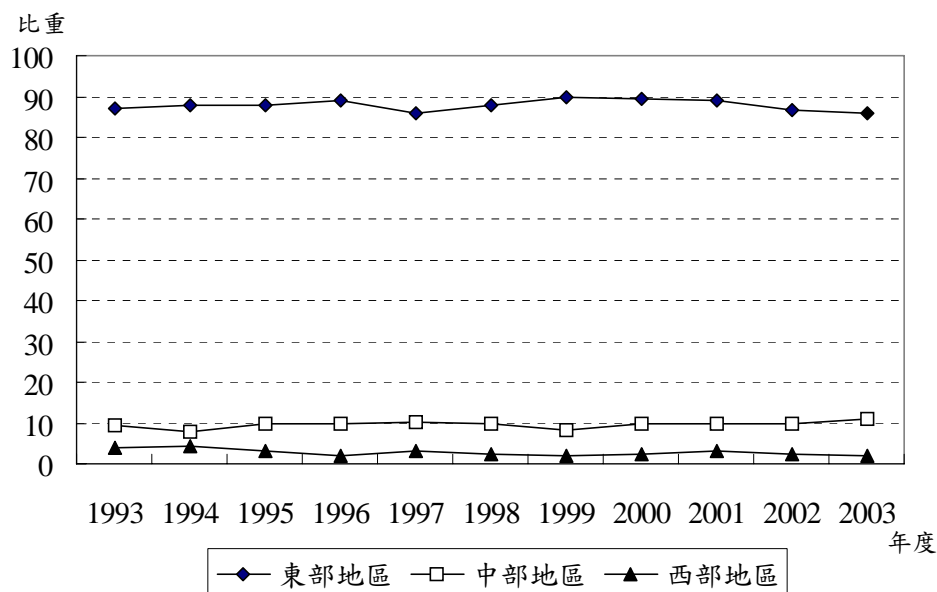


圖 3：中國各地區實際利用外資額比重變化 (資料來源：同圖 1)

部地區則出現比重先升後降的情況，顯示了近年來西部大開發政策效果不佳，但出現外商直接投資由東部地區逐漸向中部地區移轉的趨勢。

至於外商偏好對東部沿海地區直接投資的原因，Liu et al. (1997) 則認為，以吸引最多外商直接投資的廣東為例，地理位置接近港澳、與海外華僑具歷史淵源、具有處理國際事務的經驗以及地方政府對於吸引外資的努力，致使廣東吸收全中國最多的外商直接投資。其他如福建與台灣血緣文化、地理距離都接近；遼寧、北京、天津、山東接近日本、韓國；上海、江蘇地理位置優越，並已形成產業聚集效果等，都是東部沿海各地區吸引外商直接投資的有利因素。<sup>18</sup>綜上所述，中國各地區吸引外商直接投資的不均衡現象，將更拉大其各地區間的經濟發展差距。因此，如何吸引外商赴中、西部地區投資，以平衡區域間的發展以及善用中、西部地區豐富的天然資源，已成為中國政府未來努力的課題。

<sup>18</sup>根據Liu et al. (1997)，廣東政府對吸引外資所做的努力，包括企業化的政府 (entrepreneurial government)，強化基礎建設，制訂發展計畫與推動工業發展，以及推動經濟結構的轉型。

### 第三節 北京、上海及廣東投資環境與投資現況分析

本文研究的目的，將以北京、上海及廣東三個沿海省（市）為研究對象，分析世界各國投資在中國的決定因素。因此，有必要先分析這三個省（市）的投資環境，以及外商直接投資之現況與趨勢分析。

#### 一、北京、上海及廣東投資環境分析

##### （一）北京投資環境

###### 1. 地理位置

北京西北毗臨山西，內蒙古高原，南與華北大平原相接，東近渤海。市中心海拔 43.71 米；總面積 16,808 平方公里，市區面積 1,040 平方公里。

###### 2. 人口

北京市戶籍人口 1,060 萬，每天還有 300 萬以上的流動人口。全市有高等院校 65 所，在校學生 20 多萬人，研究生 4 萬多人；全市有國家級、市級科研機構 425 個，各類專業技術人員 114 萬人，專門從事科技活動的人員 26 萬人。

###### 3. 基礎建設

北京首都機場已開通國際航線 69 條，通往 36 個國際和地區的 56 個城市。北京站是亞洲最大的現代化鐵路客運中心。北京城市道路總長 3,800 公里，道路面積 4,200 萬平方公尺。2003 年全社會固定資產投資達 2,157.1 億元，全市完成基礎設施建設投入 417.8 億元，創北京基礎設施投資規模的新高。

#### 4. 產業發展

以科技進步為先導，以工業結構調整為重點，以環渤海經濟圈為依托，對北京產業結構進行全局性、戰略性調整。鞏固和加強第一產業，優化和提高第二產業，加速發展第三產業。重點發展農副產品生產及深加工業、汽車工業、電子工業、機械裝備工業、建築業、商業、金融保險業、旅遊業、傳輸郵電業、信息服務諮詢業等行業。積極扶植高新技術產業發展，加快高新技術改造傳統產業的步伐。主要能源生產，部分農副產品的生產、能耗、物耗高的初加工製成品生產，逐步轉向環渤海圈內具有相對生產優勢的省市。

#### (二) 上海投資環境

##### 1. 地理位置

上海地處長江三角洲前緣，東瀕東海，南臨杭州灣，西接江蘇、浙江兩省，北界長江入海口，正當大陸南北海岸線的中部，交通便利，腹地廣闊，地理位置優越，是一個良好的江海港口。

##### 2. 人口

由於大量人口遷入和外來流動人口增長迅速，上海人口總量規模不斷擴大。上海開埠時人口不足 10 萬，至 1949 年解放時，上海人口為 520 萬，至 2004 年底，全市戶籍人口已增加到 1,352.39 萬人，是解放初期的 2.6 倍，占全國總人口的 1%。全市常住人口達到 1,742 萬人，比前一年增加 31 萬人。2004 年，全市按戶籍人口計算的人口密度為每平方公里 2,133 人。

上海不斷改善就業環境，進一步促進就業。2004 年底，上海共有從業人員 836.49 萬人，其中，國有單位從業人員 149.29 萬人，占 17.8%；集體

單位從業人員 225.52 萬人，占 27%；「三資、私營」等其他經濟單位從業人員 461.68 萬人，占 55.2%。城鎮登記失業率為 4.5%，比前一年下降 0.4 個百分點，是近 10 年來的首次下降。

### 3. 基礎建設

以構建樞紐型、功能性、網路化基礎設施和立體化交通網絡建設為核心，加速推進城市基礎設施的現代化建設。1991-2004 年，上海市城市基礎設施建設的投資累計達到 5,471.38 億元人民幣，平均每年成長 25.7%，占同期固定資產投資的比重為 23.4%。城市基礎設施的不斷完善，為進一步改善上海投資環境、擴大對外開放、增強城市綜合功能創造了有利條件。

### 4. 產業發展

上海堅持「優先發展第三產業，調整優化第二產業，穩定提高第一產業」的產業發展方針，把產業結構從適應性調整推向戰略性調整。以金融、貿易、信息等為重點的第三產業迅速發展，產業結構進一步升級。2004 年，第二產業增加值 3,788.22 億元人民幣，比 2003 年成長 14.9%；以現代服務業為核心的第三產業加快發展，全年增加值 3,565.34 億元人民幣，比 2003 年成長 12.9%。1991-2004 年，第二產業增加值平均每年成長 12.3%；第三產業增加值平均每年成長 12.7%；三級產業的比例關係由 4.3：63.8：31.9 調整為 1.3：50.8：47.9。

## （三）廣東投資環境

### 1. 地理位置

廣東省位於中國大陸的南部。東鄰福建，北接江西、湖南，西連廣西，毗鄰港澳，西南與海南省相望，是華南地區、東南亞經濟圈的中心地帶。

### 2. 人口

廣東省是中國人口較多且較稠密的省份之一，截至 2004 年底廣東省人口為 8,303.72 萬人，比 2003 年增加 349.5 萬人。

### 3. 基礎建設

廣東省優越的地理位置和氣候條件，使得水資源量相對較豐富。目前廣東水價在全國處於中等偏下水平。電力資源豐富，2004 年新增電力裝機容量 352 萬千瓦。廣東的郵電通訊業務量連續 10 年在全國保持領先地位。全省已形成以微波、光纜、明線微波、衛星傳輸等手段和程式控制交換設備為主體的通訊網絡。城鄉基礎設施不斷完善，全省城市建設完成固定資產投資 600 億元，新增城市道路 600 公里，城市用水普及率為 92%。

### 4. 產業發展

廣東產業體系健全，製造業發達，已形成紡織服裝、食品飲料、建築材料、電子資訊、電氣機械及專用設備、石油化工、森工造紙、醫藥、汽車等九大支柱產業。這些產業有較強的生產、加工及配套能力，廣東是中國乃至世界最大的製造業基地之一。當前，廣東正加快推進新型工業化，加快發展以信息技術、生物技術、新材料為重點的高新技術產業，特別是建設廣州、惠州、東莞、佛山、肇慶的「廣東資訊產業走廊」，將形成一大批的配套產業，這將為投資者在廣東發展創造良好的條件。綜上所述，本文將北京、上海與廣東之投資環境比較如表 5 所示：

表 5：北京、上海與廣東之投資環境比較

	北京 (東北亞日韓投資圈)	上海 (華東歐美投資圈)	廣東 (華南台港澳投資圈)
地理位置	北京西北毗臨山西，內蒙古高原，南與華北大平原相接，東近渤海。	上海位於長江三角洲前緣，東瀕東海，南臨杭州灣，西接江蘇、浙江。	廣東省東鄰福建，北接江西、湖南，西連廣西，毗鄰港澳。
人 口	1,060 萬人	1,352 萬人	8,303 萬人
基礎設施	2003 年已完成基礎建設投入 417.8 億元人民幣。	2003 年基礎設施建設投資累計達 621.52 億元人民幣。	2004 年全省已完成固定資產投資達 600 億元人民幣。
產業發展	調整為重點，以環渤海經濟圈依托，對產業結構進行全局性、戰略性調整。	優先發展第三產業，調整優化第二產業，穩定提高第一產業。	加快推進新型工業化，加快發展以信息技術、生物技術、新材料為重點的高新技術產業

資料來源：北京市政府網站：<http://www.beijing.gov.cn/>；上海市政府網站：<http://www.shanghai.gov.cn/>；  
廣東省政府網站：<http://www.gd.gov.cn/>（作者自行整理）。

## 二、北京、上海與廣東之外商直接投資現況分析

### (一) 北京外商直接投資現況

根據北京市商務局提供的資料顯示，2005 年上半年，北京新批外商投資企業 943 家，比去年同期成長 13.1%；實際吸收外商直接投資 20 億 6 千萬美元。2005 年上半年北京吸收外資有四大主要特點：首先，外商獨資是吸收外資增長的主要方式。在投資項目個數增長中，外商獨資企業成長 23.4%；在實際到位外資成長中，外商獨資企業成長 54.3%。其次，實際吸收外資主要依靠大項目帶動，集中分佈於租賃和商務服務業（主要是投資性公司）、製造業和房地產業，這些行業合計實際到位資金 16 億 3 千萬美元，佔全部實際外資的 79.1%。

第三，合同外資額成長中，2005年1至6月，新批項目合同外資14億4千萬美元，成長27.4%，佔全部合同外資成長額的48.3%。第四，香港、日本、英屬維京群島、德國等是北京市引資的主要來源。共吸收合同外資21億9千萬美元，佔全部合同外資的73.5%；實際利用外商直接投資11億8千萬美元，佔全部實際外資的57.3%。

## （二）上海外商直接投資現況

截至2004年12月，前來上海投資的國家（地區）總共116個，外資企業註冊數為36,395家，合同外資為861.3億美元，實際外資投資528.1億美元，跨國公司地區總部共86家，外商投資性公司共105家，外資研發中心共140家。

在外商投資企業經營情況方面，2004年的銷售總額為10,348.4億元人民幣，較2003年成長31.3%。外商進出口總額為1,072.3億美元，較2003年成長49.03%。外商從業人員為144.6萬人，較2003年成長13.1%。

## （三）廣東外商直接投資現況

截至2005年9月，廣東省批准外商直接投資項目達6,118個，較去年同期成長1.6%；累計外商實際直接投資金額為926,513萬美元，較去年同期成長19.4%。其中，中外合資企業實際直接投資金額為167,351萬美元，較去年同期成長3.7%；中外合作企業實際投資金額為39,765萬美元，較去年同期衰退41.1%；外資企業實際直接投資金額為711,941萬美元，較去年同期成長33.2%。

由圖4分析北京、上海與廣東之歷年外商直接投資金額，可以發現自1992年初，鄧小平南巡倡導「加速改革，擴大對外開放」，確立了經濟體制改革的目標是建立社會主義市場經濟體制後，中國各地熱烈響應，外商

到大陸投資再度掀起高潮。<sup>19</sup>對外開放之「擴大」，主要包含兩項內容，一是擴大開放領域，即指外商到大陸投資的行業，除製造業外，百貨商場等第三產業也允許外商投入，同時外商投資產品內銷，基本上也不再予以限制。二是中國國務院也實現了沿海以外的沿江（長江）、沿線（隴海線與蘭新線）、沿邊（邊境）的「三沿」戰略，<sup>20</sup>擴大對外開放，造成了中國全面開放的格局，提高了外商投資熱，使這階段呈現高速成長。除了 1997 年因亞洲金融風暴所帶來全球經濟的衰退，中國大陸雖然未直接受到衝擊，且維持人民幣幣值穩定，但除 1997 年以來外資成長幅度呈現衰退現象外，其餘各年皆呈逐年成長的趨勢。

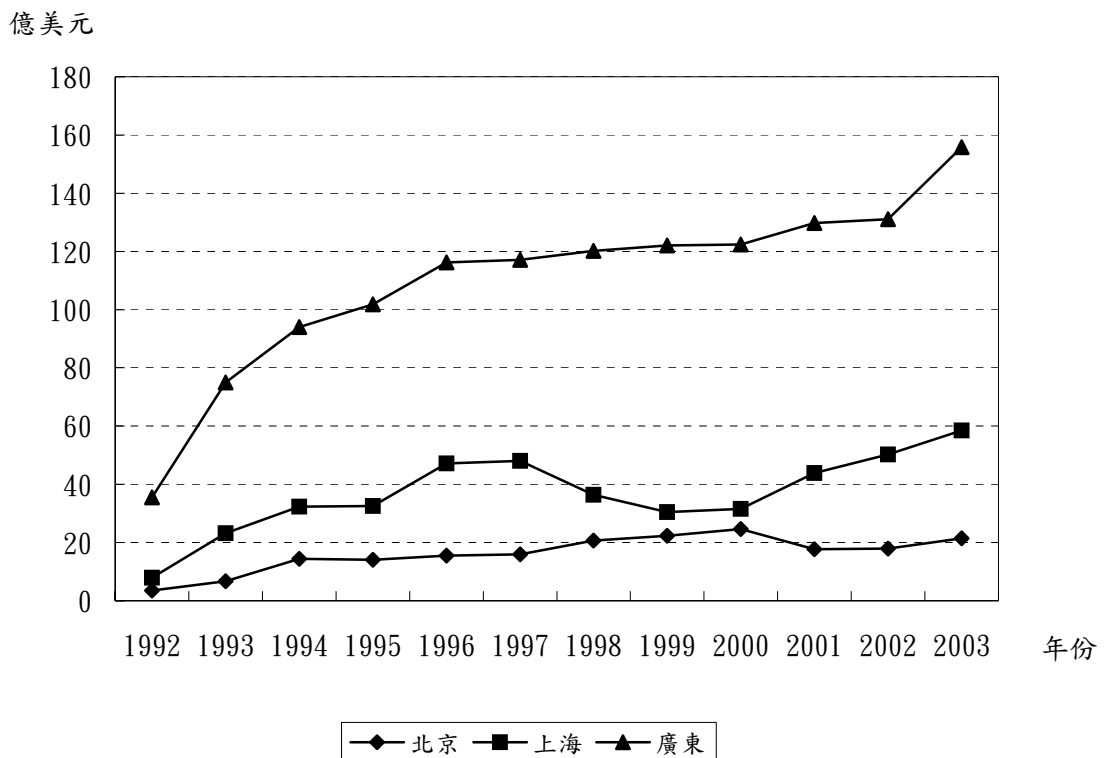


圖 4：北京、上海與廣東之外來實際直接投資趨勢圖

<sup>19</sup>根據高長（1994），一九九二年鄧小平南巡，獲得各地熱烈迴響，同年九月「十五大」上，江澤民再次肯定了鄧小平的歷史地位，以及「社會主義初級階段論」、「社會主義市場經濟」等策略方向。

<sup>20</sup>根據高長（1994），中共在邊境及長江沿岸各省分別選擇十三個和九個重要城市對外開放。



### 三、北京、上海與廣東之外商企業經營型態

目前外商對中國投資企業的經營型態，主要是下列三種：(一) 合資經營；(二) 合作經營；(三) 外商獨資。其中第一項合資經營，中國方面常簡稱為「中外合資企業」，而第二項則簡稱為「中外合作企業」，兩者統稱為中外合營企業。圖 5 是歷年北京實際利用外資額比重變化的趨勢，可清楚得知，自 1997 年以後，獨資經營型態的企業有增加的趨勢，合資經營及合作經營的企業則有愈來愈少的趨勢，且增減之比重相當接近；甚至在 2000 年時，合資經營與合作經營的企業比重，皆下降至 18.12% 及 19.76%。反之，獨資經營企業則大幅成長為 62.12%。2002 年獨資企業所佔比重更高達 97.71%，顯示外資企業經營型態正逐漸往獨資型態轉變。

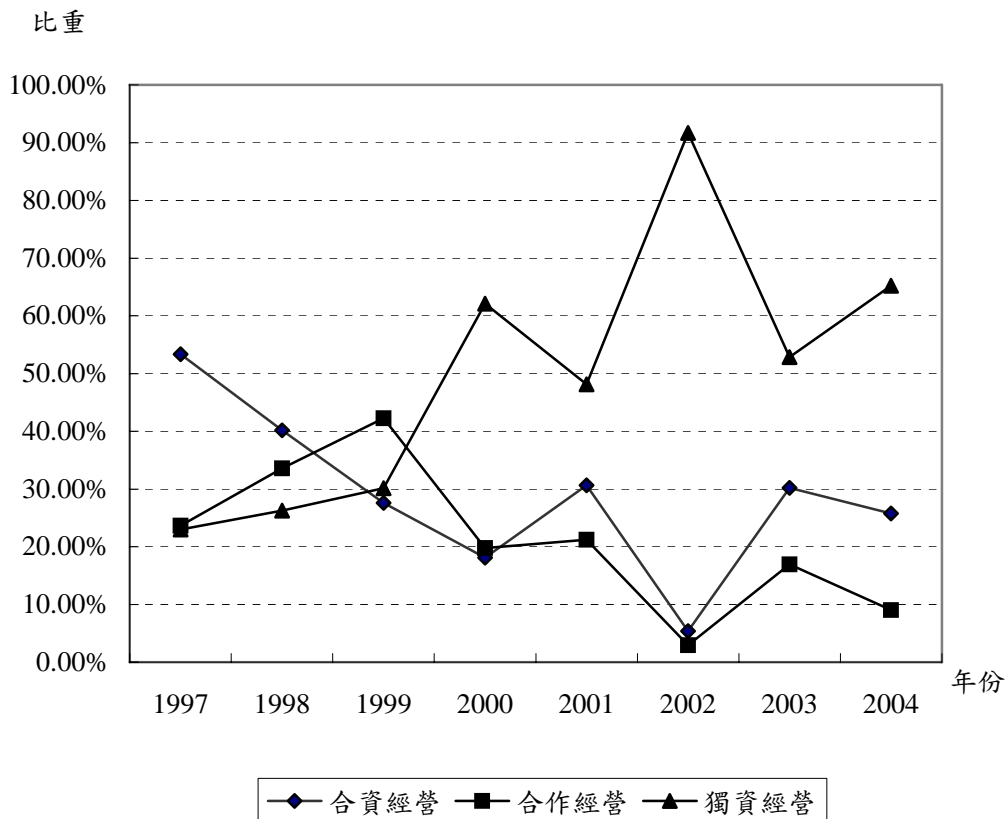


圖 5：北京實際利用外資額比重變化

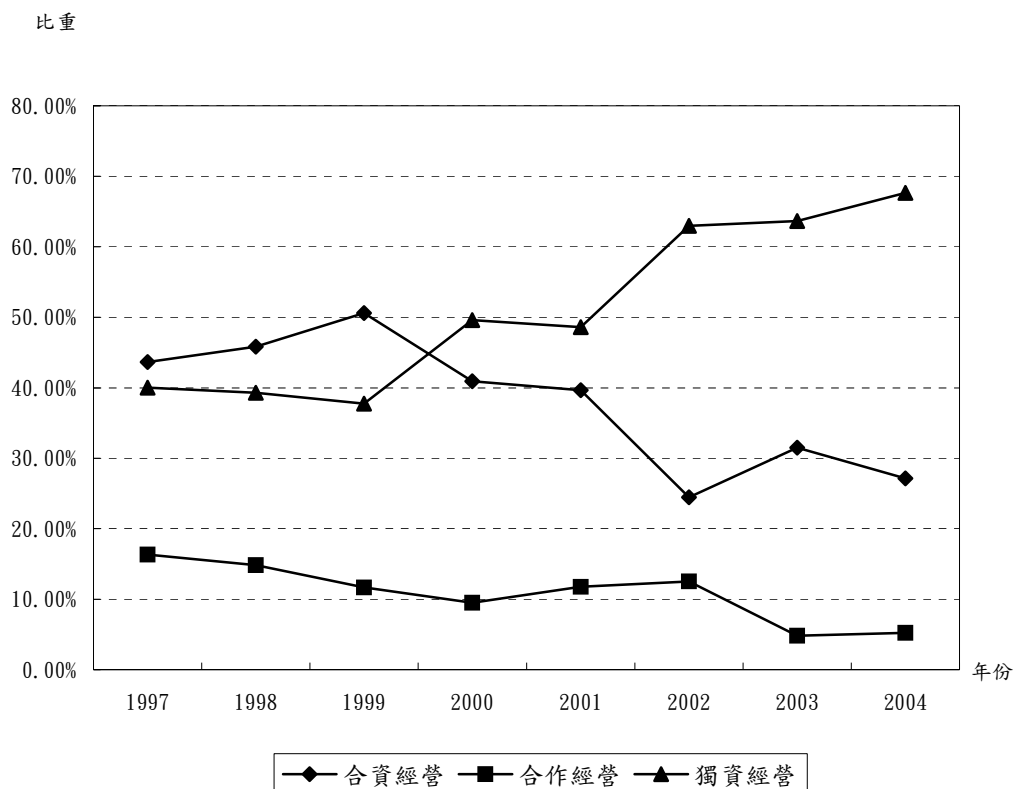


圖 6：上海實際利用外資額比重變化

圖 6 為歷年上海實際利用外資額比重變化的趨勢，可清楚發現，其與北京實際利用外資額比重變化趨勢圖相類似，自 1997 年以後，獨資經營型態的企業有增加的趨勢，在 2004 年達到最高比重，占全部實際利用外資額比重的 67.66%，而合資經營及合作經營的企業則有愈來愈少的趨勢，但其增減之比重不一致；在 2003 年時，合作經營企業之比重為 4.82%，係 1997 年以來最低比重，而合資經營的企業比重，則反而增加至 31.51%。

圖 7 為歷年廣東實際利用外資額比重變化的趨勢，可清楚發現自 1997 年以後，獨資經營型態的企業有增加的趨勢，在 2003 年達到最高比重，占全部實際利用外資額比重的 58.65%，而合資經營及合作經營的企業則有愈來愈少的趨勢，但其增減之比重不一致；在 2003 年時，合作經營企業之比重為 17.10%，為 1997 年以來最低比重，而合資經營的企業比重，則反而增加至 24.24%。

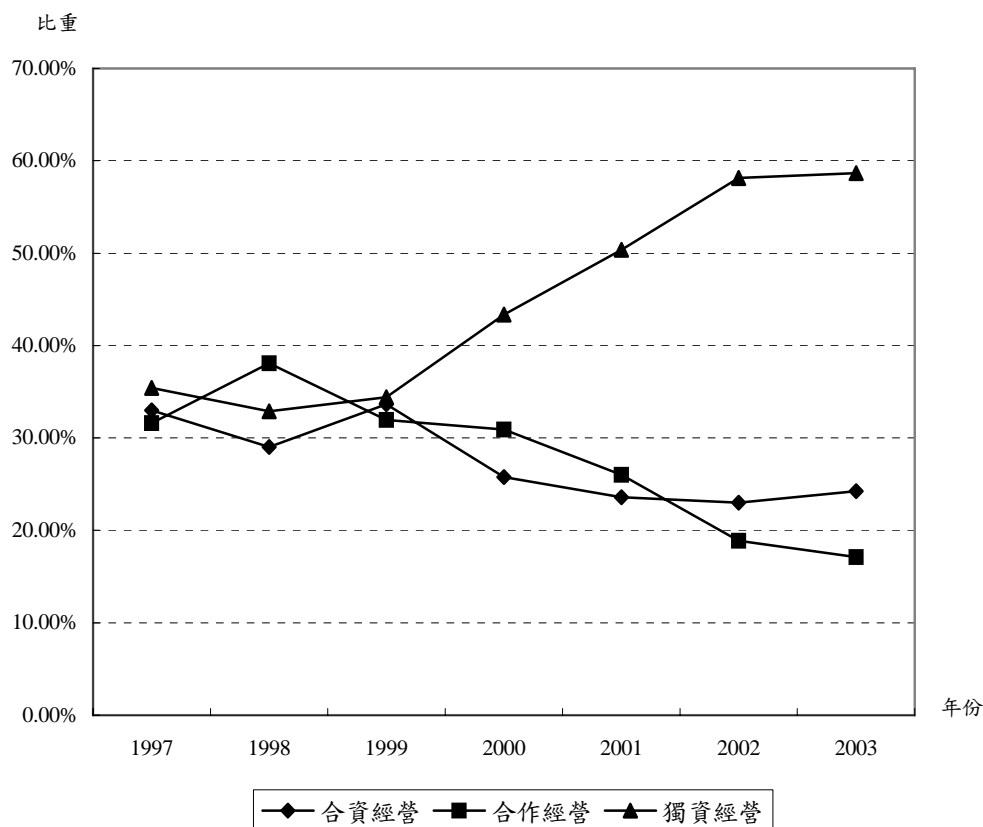


圖 7：廣東實際利用外資額比重變化

綜上所述，中國外商企業投資的經營型態，在近年來已逐步往獨資型態轉變，以中外合資或中外合作的經營型態所佔比重亦逐年降低。投資型態的轉變是否會影響外商的投資意願，是值得注意的。

#### 第四節 本章小結

為了瞭解中國引進外商直接投資的現況，及外商直接投資在中國的型態，以對中國的外商直接投資有更深刻的認識。本章首先於第一節和第二節對外商直接投資的來源分布和地區分布加以探討。接著在第三節分別分析北京、上海和廣東的投資環境與投資現況。

在外商投資中國的來源分布方面，本文經由香港、日本、韓國、美國、台灣、新加坡、德國、英國、法國及加拿大共十個在 2003 年投資中國最多的國家（地區），分析了中國外商直接投資的來源分布及其相關議題。分析結果發現，中國的外商直接投資來源主體，由 1980 年代的 30 多個轉變為 2003 年的 170 個，其趨向多元化的格局已然形成。然而，中國的外商直接投資來源仍相當集中，多僅集中於少數幾個亞洲周邊國家（地區）。在外商投資中國的地區分布方面，1993 年至 2003 年間，外商直接投資的區域變化有如下特點：1. 各地區外商直接投資額均有成長速度減緩的現象；2. 中國的外商直接投資由沿海向內陸地區轉移非常緩慢；3. 東部沿海地區的外商直接投資有「北升南降」的現象。

而從北京、上海及廣東的投資環境與現況來看，三個地區的外商直接投資金額有逐年增加的趨勢。然而，相較於北京與上海，廣東仍為外商直接投資的熱門地區。此外，若從中國的外商直接投資型態之分析，可清楚得知中外合作與中外合資企業的比重已逐年下降，獨資企業的比重正逐年攀升。

經由本章的分析，可以更深入瞭解外商直接投資北京、上海與廣東的狀況，以及世界各國跨國企業投資上述地區的著眼點為何。然而，本章僅僅限於對表面情況的探討，尚不足以找出世界各國直接投資在北京、上海與廣東是否存在差異因素。因此，本文將再運用更嚴謹的迴歸分析方法，

找出在一般狀況下，影響世界各國跨國企業直接投資北京、上海以及廣東的原因。