

摘要

美國九一一事件帶給美國及全世界一個莫大的震撼，此次自殺式的恐怖攻擊事件，讓世人瞭解到國際恐怖主義的可怕以及對國家安全的危害。未來全球反恐行動將是國際間各國重要之共同課題。

九一一事件後的美國反恐政策為(一)爭取聯合國支持；(二)組建國際反恐聯盟；(三)軍事打擊「基地恐怖組織」；(四)防範 WMD 擴散。該事件對美國所造成的影響，直接撼動了政府官僚對反恐的傳統思維，並使美國調整其安全戰略部署，把反恐列為首要任務，以「先制攻擊」為反恐指導原則與重點，另加強與國際各國進行反恐合作。

但是，反恐仍面臨許多困境，首先是各國之利益衝突問題，此為國際反恐合作的最大障礙；第二，恐怖組織擁有其支持者，恐怖組織通常有其理念，目的亦非個人私利，支持者反而抗議美國反恐作為；最後，恐怖主義訴求千變萬化，通常混雜宗教、種族、文化、經濟政治、國際利益等因素，打擊恐怖主義立場不易穩固。

國際間目前的反恐聯盟只是一種「浮動聯盟」，各個國家皆以其國家利益至上，一旦不符或傷害到國家利益時，它可能隨情勢變遷及演進而有所變化，甚至產生對立。由此我們了解到未來面對全球恐怖活動，各國均在國際範圍內尋求與他國間之合作，各國必須盡棄前嫌，摒棄彼此間嫌隙並進而通力合作；亦須改變傳統的國家安全觀，建立多元化的國家安全戰略，亦惟有全世界共同努力，方可消除恐怖活動產生的根源，從源頭上消滅恐怖主義。

九一一事件雖然沒有直接威脅到我國的國家安全，卻提供了我們不少經驗與啟示，我們也應藉由該事件經驗教訓中，提供我國家戰略與較寬廣的思考空間。我國過去雖未曾遭到國際恐怖主義組織的攻擊，但是台灣地處西太平洋重要樞紐，這種良好的地理條件雖提供發展國際經貿運輸的極佳優勢，但也提供國際恐怖主義組織執行攻擊的極大誘因。

深刻檢討起來，我國反恐能力方面尚有許多不足之處，在反恐打擊能力方面，我國反恐能力尚待精實，反恐訓練亦有需強化之處；在反恐防護能力方面，我國資訊防護能力尚待提升，核能電廠安全防護仍有待加強，此外，我國生、化防護能力亦有不足。為提升國軍部隊「反恐」之能力，依政府訂定之因應方案，結合駐地執行演練。另對恐怖暴力、軍事突擊及心理戰等課目，應納入地方政府定期演練及「萬安演習」中，以熟練危機應變程序及凝聚全民防衛共識。

針對我國反恐打擊能力之加強，為精實反恐能力，本文認為首要的作為：(一)提升反恐情資蒐研能力(二)建立完善通報機制(三)充實全民生化戰防護能力(四)強化反恐訓練(五)精實反恐專業部隊(六)加速推動反恐因應措施。另外，在反恐師資訓練、訓練場地、武器裝備、專業人員、任務整合方面均應針對現代化恐怖主義而有所調整及加強。

另一方面，針對我國反恐防護能力之提昇，應注意網路安全之維護，尤其是關鍵的基礎建設及其資訊網路系統；落實核能電廠安全維護；強化生、化防護能力。最後，針對國軍支援反恐事項應予明定。隨著恐怖主義的發展、恐怖活動的猖獗，軍隊逐漸成為「反恐」的主角。為了兼顧「戰備整備」與「支援危機處理」的原則，應採立法方式明定國軍部隊及資源運用規定，協助政府危機處理，保障國家及人民生命財產安全。

要建立完備的反恐體制之關鍵在於政府的反恐決心，這當然牽涉到恐怖主義對我國威脅的層次，依目前的狀況來看，政府的危機感尚有不足，因而反恐政策並未列入政府施政的重點優先順序，但不可否認的，台灣並未排除遭恐怖攻擊的可能，美國九一一事件將反恐帶入一全新紀元，對於反恐任務，沒有任何一國可以置身事外，我國亦不能例外，在我國尚未完成準備的狀況下若遭受攻擊，其後果將危及國家安全，政府相關單位怎能等閒視之。