

第六章 西部大開發的未來發展概況

第一節 西部地區發展之優、劣勢

一、經濟發展的優勢

在大陸東部地區已有一定程度的發展而西部地區相對落後的情況下，西部大開發具有所謂的“後發優勢”⁹⁹，西部地區的資源開發較晚、技術較落後、經濟發展水平較低、人口素質和人均收入較低；但西部的環境污染較輕，在全球經濟信息化和經濟全球化的趨勢下，在東部地區已經有一定發展水平的條件下，西部地區可以借國際、國內兩方面的經驗，利用國際、國內兩種資源，兩個市場，實現經濟、社會和人口素質的跨越性發展。

根據國際經驗，由於技術進步的梯度結構，先進的科學技術總是由高技術地區向低技術地區推進，由經濟發達地區向經濟不發達地區推進。日本所以能在戰後短短幾十年間，一躍而成為世界經濟強國，部分是與美國的經濟援助和技術轉讓分不開的；亞洲“四小龍”的崛起正是適時地抓住了發達國家國際經濟調整、產業結構昇級和轉移的機會，充分利用外國的資金和技術，同自身優勢相結合的結果。改革開放以來，大陸東南地區把自我創新和引進外國的資金、技術、設備和管理經驗相結合，走出了一條既適合世界經濟發展潮流，又有自己特色的獨立發展道路，積累了一定的資金、技術和先進的管理經驗。而西部地區卻相對落後，例如，1999年東部地區人均國民生產

⁹⁹ 杜善永，〈論西部大開發的後發優勢及其政策選擇〉，《工會論壇》，（2001年4月，第7卷第2期），頁46。

總值達 10,102 元人民幣，而西部地區只有 4,172 元人民幣，絕對差高達 2.4 倍。¹⁰⁰在這種情況下，中共政府適時提出西部大開發戰略，可以使西部在國際、國內雙重技術、經濟和管理經驗的梯度推進下發展，有利於實現西部地區的“跨越”。具體而言，西部地區の後發優勢包括以下幾個方面：

1. 西部地區資源相對豐富

西部地區擁有全國近 1/4 的人口和 56.8% 的國土面積，人均耕地、林地、牧草地分別是全國平均水平的 1.3 倍、1.7 倍、3.1 倍¹⁰¹，森林、草原、水力等資源在全國占有重要地位。在礦產能源方面，西部地區礦產資源種類豐富、儲藏量大，四十五種礦產儲量中，該地佔全國的 50% 左右，大約是中部與東部之和。而其中具有優勢的礦產共有二十二種之多，其中主要是以能源礦產、有色金屬礦產以及重化工非金屬礦產為主。¹⁰²在能源方面包括石油、煤炭、天然氣和水電資源就有 57% 分布在西部地區。其中新疆的煤炭更佔全國的四分之一，位居全國之冠。在稀有金屬和非金屬方面，西部地區也有著相當豐富的儲量，例如內蒙古的白鐵礦，是世界罕見的含有鐵、稀土等多種元素的共生礦床。¹⁰³西部地區現有礦山企業一萬三千多個，礦業產值 413 億元人民幣，佔全國礦業產值比重為 12%，估計潛在的礦產資源產值

¹⁰⁰ 黃速建、魏後凱合著，〈西部大開發與東中部地區發展〉，《北京經濟管理出版社》，(2001 年 1 月)，頁 20 表 2-1。

¹⁰¹ 中華人民共和國國家統計局編，〈2000 年中國統計年鑒〉，《中國統計出版社》。

¹⁰² 邱昌泰，〈由階梯型經濟發展地帶斷層看大陸西部發展的困境與突破〉，《臺研兩岸前瞻探索》，(1998 年 1 月，第 12 期)，頁 52。

¹⁰³ 陳顏龍，〈西部大開發探討〉，《中央民族大學學報哲學社會科學版》，(2000 年，第 27 卷第 5 期)，頁 63。

為 33.7 萬億元，具有強大的開發潛力。¹⁰⁴

在水資源方面，西部地區擁有相當豐富的水利。發源於青藏高原的長江、黃河、瀾滄江、怒江、雅魯藏布江和發源於雲貴高原的珠江，都擁有龐大的水能蘊藏量。據統計，西部地區的水能資源藏量約 5.6 億千瓦，其中可開發利用的水電資源為 2.7 億千瓦，各佔全國的 82.3 和 72.3%¹⁰⁵，由此可見西部地區水資源的開發潛力相當大。在農牧業方面，西部地區的農業用地開發潛力大，佔有相當大的農牧業優勢，如果能從改良品種等基礎工業做起，就優質農牧副產品逐步進行深加工，發展特色經濟農業及其加工業，打開國內外銷路，則西部地區的農牧業及其加工業將成為該地區經濟發展的重要動力。¹⁰⁶如西部地區能對農牧產品加工利用，開發其附加價值，並形成一產業鏈，將能有力地促進西部地區的整體經濟發展。不過這些農牧產品的加工開發需要相當的有關技術人才，這方面則需要透過中央對西部地區的教育和技術人才培養的支持與補助。

西部地區不但礦產資源十分豐富，而且所有省區都有高檔次的旅遊資源。西部地區擁有相當密集的旅遊景點，包括秦始皇兵馬俑、敦煌石窟等獨特的歷史人文景觀；石林、九寨溝、黃果樹瀑布等自然景色；也有藏、維吾爾、苗等少數民族的聚居區域，他們都有優良的文化傳統和民族特色，這是發展旅遊業的一大資源。近幾年西部地區的旅遊業的硬體設施和旅遊景點的環境已經大大改善，其中在交通運輸

¹⁰⁴ <人民日報海外版>，(2000年5月18日第9版)，引自人民日報網路版，
<http://www.peopledaily.com.cn>

¹⁰⁵ 邱昌泰，〈由階梯型經濟發展地帶斷層看大陸西部發展的困境與突破〉，《臺研兩岸前瞻探索》，(1998年1月，第12期)，頁52。

¹⁰⁶ 徐連仲，〈我國西部地區經濟發展的優勢分析〉，《中國財經網》，
<http://www.fec.com.cn>。

上，如公路的高級化、高速化、在大城市、旅遊中心城市新建擴建機場並增闢航線，主要旅遊點也建了或準備新建擴機場。¹⁰⁷而新亞歐陸橋的形成，亦使西部地區旅遊業的交通網路與外國連接，可望促進西部地區的旅遊業發展。旅遊業的發達也將帶動飲食、旅館等第三產業的興起與繁榮，旅遊業連接產業鏈較長，又是勞動密集型行業，比較符合西部地區勞動力素質較低的現實情況。

西部地區地域廣闊、人口眾多，要發展的產業種類也相當多，包括有能源、原材料工業，也有加工業和部分高科技先進技術產業，因此西部內部潛在的消費市場大，投資需求也高。西部地區勞動力資源豐富，土地價格較低，具有低成本的優勢。此外，西部地區與許多周邊國家相鄰，有利於開展沿邊貿易和經濟技術合作，具有沿邊區位優勢。

2. 西部環境保護較好，污染度較低

西部地區生活污水和煙塵排放量較小，境內自然保護區面積較東部大，以 1999 年為例，全國各地區生活污水排放量東部佔一半以上 (55.7%)，而西部僅占 14.5%；工業污水排放東部占 52.2%，而西部僅占 18.5%；廢氣排放量東部地區為 51.5%，而西部地區僅為 20.7%；自然保護區面積全國達 8,815,243 公頃，東部地區僅占 9.8%，而西部地區卻高達 82%，是東部地區的 8.4 倍，¹⁰⁸由以上數據可以看出，西部地區生態環境保護的狀況優於東部。在開發西部地區時應優先顧及

¹⁰⁷ 如敦煌、嘉峪關、九寨溝、西雙版納等。陳武駿，〈從中國大陸區域經濟發展戰略看目前西部大開發-政治經濟學之分析〉，(89年5月)，頁149

¹⁰⁸ 中華人民共和國國家統計局編，〈2000年中國統計年鑒〉，《中國統計出版社》。

生態環境，做到既促進經濟發展，又做好環境保護。

3. 具有國際、國內技術梯度傾斜的梯度優勢

據統計，1999 年全國級以上政府部門的研究開發機構共有 5,573 個，其中有 2,752 個在東部地區(占總數的 49.4%)，而西部地區僅有 1,274 個(占總數的 22.9%)；研究開發從業人員東部地區占了 53.1%，而西部地區僅占 24.8%，科研經費支出東部地區占 65.3%，西部地區僅占 18.8%。¹⁰⁹以上數字從開發人員的投入和經濟方面說明了東、西部地區的差距，同時意味著東部地區向西部地區技術和經濟擴散的強度，對西部地區是一個可利用的優勢。西部地區向東可以受到東部沿海地區和海外的經濟、技術梯度擴散的推動，向西可以與沿邊國家發展對外貿易、引進外國的資金、技術、發展優勢產業。利用經濟訊息化，通過增加本地區的知識基礎，投資於本地區的國民教育，提高人口素質，在引進、消化、吸收的基礎上實現創新。

另外，從西部地區的人力資源狀況來看，西部地區教育落後，科技水平較低，人力資本存量較小，但其增量較大。因此，西部地區可以充分利用其資源優勢，與東部及國外的資金、技術、管理經驗相結合，使資源優勢轉變為經濟優勢和競爭優勢，發展適合該地區的特色產業。

4. 借鑒國外經驗，實現經濟的跳躍式發展

¹⁰⁹ 中華人民共和國國家統計局編，〈2000 年中國統計年鑒〉，《中國統計出版社》，頁 685。

地區經濟發展不平衡作為一個客觀的經濟與社會現象，且有一定的普遍性，發達國家和發展中國家概不例外，區別只是地區經濟差距的程度、形成原因治理時機和採取的措施等。在解決地區差距的過程中，一些國家採取了一系列有效的宏觀政策和措施，積累了豐富的經驗，這對全國解決地區差距問題大有裨益。

從 60 年代開始，日本即把促進地區經濟的均衡發展，消除經濟區域過密和過疏問題，縮小經濟活動的差距作為區域政策的主要目標。日本政府還直接用財政轉移和稅收調節來提高落後地區的財政能力。美國政府則主要採取建立健全落後地區開發和管理機構的措施和立法手段來促進西部開發。1933 年，美國政府根據新政中的有關發言所成立的“田納西河流域管理局”就是一個直屬聯邦的擁有對該河流域經濟活動進行直接干預權利較大的政府管理機構；美國政府 1961 年、1964 年分別制定了一系列旨在解決地區差距、促使區域經濟發展均衡的法律。另外，日本、美國、巴西、法國、義大利等國在縮小地區差距方面都取得一定的成功，採用的方法如政策傾斜、引導外資向落後地區轉移，加大基礎設施投資和人力資本投資，鼓勵和支持社會各方面與落後地區的開發和建設，加強立法等措施。但是在借鑒國外經驗的同時必須考量大陸本身及西部地區的具體特點，切忌盲目照搬。

5.對經濟落後和實現經濟發展有強烈社會意識

這種後發優勢的成因，一方面源於後發地區自身經濟的相對落後性及對維護和增進本國利益的考慮；另一方面也是先進國家的經驗刺激和啟示的結果。這種意識所體現的後發優勢在於，在尚不具備經

濟發展條件的情況下，可以激發後發地區尋求替代物的努力性和創造性，並藉此在一個看似相當缺乏條件的國家迅速引導區域資源投入經濟發展過程，從而由這種社會意識替代孕育經濟發展的自然歷史過程，後發地區的落後程度越大，這種意識及其功效也就越顯著。

二、經濟發展的劣勢

在西部大開發進行的過程中，既要看到其有利的形勢，也要清醒地看到目前還存在的困難和問題。只有這樣，才能找到克服、解決這些困難和問題的正確辦法。目前在西部開發中所遇到的主要困難和問題如下：

1. 政策無法因地制宜

談到“西部大開發”，若認為只要由中共政府把當年給東南沿海地區開發開放的優惠政策“平移”到西部，西部就馬上可以迅速發展起來，是一種不切合實際的想法。由於東南沿海當年開發開放的歷史背景和所處的自然地理環境與西部地區有著很大的不同，因此後者不可能對前者的政策和經驗照搬照套。

八十年代初中共政府按照改革開放試驗田的思路，對東南沿海地區通過實施適當下放投資審批權、減免外資企業稅收、實施出口退稅、興辦開發區、保稅區等優惠政策實現了該區域的快速發展。當時這些政策所以能在全國產生極大的轟動效應和吸引力，很重要的原因之一，就是那時全國其他地區還處在計畫經濟體制的管理下，東南沿海地區與其他地區對比政策的落差大；同時，這些優惠政策又只“聚

焦”在全國的小部分地區，因此對比的優勢非常明顯。現在，當年東南沿海享受的絕大部分政策已在全國普遍實行，如對境外投資企業的稅收實施兩免三減、允許外資對全國商業零售業投資、允許外資金融機構在全國設立分行或辦事處等等，地區間政策的“落差”已經很小；隨著大陸加入 WTO，地區間這種政策的差異必然還會遞減並最終消失。

另外，當年東南沿海地區得以高速發展除了享受優惠政策以外，還具有濱臨沿海、交通便捷、訊息發達等自然地理條件的優勢，這些非政策優勢是西部地區所無法具備的。因此，西部地區開發的過程中不能依靠照搬東南沿海地區當年的優惠政策，而是應盡快根據中共政府的戰略部署，從西部地區的實際面出發，研究制定出一系列適合本地區開發開放的政策措施。

2.不合理的經濟結構

西部地區的長期落後，既有歷史的原因、區位的制約和政策效應的因素，更有一個不可忽視的原因，就是不合理的經濟結構。中共政府在五、六十年代重點支持西部建設時，在經濟布局、產業結構上都具有濃重的計畫經濟色彩。當時“三線”建設的許多項目遠離城市，分散且交通不便，企業長期處在封閉狀態，在市場經濟中機制轉換的難度大，適應能力差、競爭力弱。與全國東部和中部地區相比，西部地區的經濟結構中農業和工業的比重高，大多數省區第三產業的比重遠低於全國平均水平；而工業總產值中重工業的比重又高於全國平均

水平。¹¹⁰重工業是上游產品、受宏觀經濟環境的制約較大。

西部地區經濟的二元結構特徵突出，經濟要素的關聯度不高。所謂經濟的二元結構，就是指生產力水平的二重性。西部既有一批以國家重點的電子、航天、航空技術為代表的科研部門和現代產業部門，相對集中了許多技術人才，但也大量存在以手工勞動和半手工勞動為主的落後產業，使得二者間難以發揮比較優勢。如西部地區工業中的大型骨幹企業，相當一部分是中共中央直屬的軍工企業或能源、原材料企業，其產品的銷售市場主要在東部和中部地區，與本地區企業在市場上難以相互利用、相互促進，對當地經濟輻射和帶動能力也很弱。中央縱向控制的部分與地方橫向控制的部分，在當前市場經濟的條件下並未較好地融合在一起，存在著兩個層面的情況。

此外，西部地區的非公有制經濟發展滯後。改革開放以來，中共東南沿海地區的所有制結構已經實現多元化：個體、私營、中外合資、股份制企業的迅速發展為當地經濟的增長開闢了新的空間，並已成為支持當地經濟成長的重要力量。由 1994 年大陸全國鄉鎮企業分布情況來看，東部地區占總數的 43.9%，西部地區只占 6.7%；就鄉鎮企業的產值來講，東部地區占 63.1%，西部地區只占了 6.3%。¹¹¹可見在西部地區經濟中，國有企業還是占有相對大的比重，非公有制企業或目前在全國經濟中最具活力的中小企業的發展相對遲緩。

3.市場經濟環境緊縮

¹¹⁰ 程向宏，〈西部大開發面臨的困難和機遇〉，《安播電視大學學報》，（2000 年第 4 期），頁 23。

¹¹¹ 繆建平，〈我國中西部地區加快農村小康建設問題探討〉，《農業經濟問題》，（1997 年第 2 期），頁 16。

九十年代後，國際社會主要是發達國家加快了對傳統產業的淘汰和計算機、通訊、生物工程等新興產業的發展。在這一潮流的推動下，產業結構調整的力度也在加強，而整個社會對原料的需求也相對下降。1998年，西部地區的15種關鍵礦種、25種重要礦種的銷量，都已持續了兩年以上的下降，其市場價格也比1995年下降了5-21%，許多原料已出現了較為嚴重的囤積；¹¹²1998年，由於東、中部一些新電站的投入營運以及市場需求的趨緩，西部地區的水利發電量首次出現增幅下降的局面。現在國際市場上石油、煤炭、鐵礦石、有色金屬等資源的銷售價格大都低於西部地區的市場價格，隨著大陸加入WTO，今後大陸的東、中部地區必定會在相當程度上減少對西部地區的資源依賴度，這就勢必弱化西部地區資源豐富的優勢。

當年東南沿海地區改革開放時，全國正處在市場的短缺狀態，生產的產品能較快打開銷路、占領市場。這無疑為當時東南沿海經濟的發展產生了巨大的拉動力。可是，自九十年代下半期以後，市場關係開始從供不應求轉向總體的供過於求。目前在西部地區多數的工業消費品市場已為東部廠家所占領，而且在東南沿海一些發達地區生產力都過剩的情況下，西部地區在大開發過程中需要的市場空間將會很狹小。

4. 西部地區體制的落後

經過二十多年市場價值取向的改革，大陸的經濟和政府體制已經實現了很大的轉變。但客觀地講，目前西部地區在體制的改革上，

¹¹² 程向宏，〈西部大開發面臨的困難和機遇〉，《安播電視大學學報》，（2000年第4期），頁23。

與東南沿海地區相比還較為落後。其突出表現在政府的管理體制依然不能突破傳統的指令性管理方式，部門重疊、機構龐大、人員繁多、責任不明確且辦事推諉。另外，西部地區市場發育程度不高、市場競爭的規則不完善、地區間的封鎖、條塊分割、行業壟斷的現象比東部地區都要嚴重。這就使得一些商品在區際間的流動和企業區際間的重組受到很大制約。由於區間利益分配的運作機制缺乏規範化，以使企業參與以資本為紐帶的區際間橫向聯合的積極性不高，由於跨地區產權交易市場和市場的進入不完善，導致區際間企業兼併的成本居高不下，大型區域性基礎設施的協同建設難以落實。

5. 文化教育的相對落後

實施西部地區的大開發，從根本上說必須依靠科學技術，依靠高素質的勞動者，依靠充足的人才。西部地區由於歷史的原因和現實的原因，文化教育事業比較落後，勞動者的文化素質普遍較低。「中國科協」普及部副部長楊文志指出，1999年西部地區15歲以上文盲、半文盲比例高達35.8%，比大陸平均22.2%高出近14個百分點。其中婦女文盲比例高達45.6%，比大陸平均高出近16個百分點。¹¹³另外，1980年代後期，區域經濟發展差距已然明顯，人才市場的發展引發「孔雀東南飛」和「人才逆流」的浪潮。根據統計數據，1981年至1990年之間除1985年受到優惠政策宣傳影響，流入甘、寧、青、陝、新疆西北5省的專業技術人才超過流出的數量，餘皆是流出量大於流入量。10年之間，西北地區科技人才東遷共27,000餘名，約占各年份西北地區科技人才的6%。遷出者以具高級職稱、中年主管為

¹¹³ 楊文志，〈科普教育與西部人力資源開發〉，《科技日報》，（2000年12月1日，第3版）。

主，遷入者主要是畢業不久的大專生。¹¹⁴造成這種情況的原因，有工作待遇、職務晉昇、工作條件等硬體方面的原因，但更主要的是對人才的重視、尊重和利用等軟體方面的不足。其實質，還是思想文化上的落後。從整體上來說，西部地區確實存在思想較為保守、不願意接受新思想、新觀念；容易滿足、小富即安、缺乏創造性、創新意識、輕視知識等文化特徵。這對現代化建設是極大的障礙。

整體來說，西部大開發面對制度不夠完善、產權不清、觀念不夠、公共設施不足，以及地方保護主義盛行等問題。如果西部大開發之目標僅在改善基礎建設與生態保護，是可以達成的。但要經濟有明顯的發展與成長，除非政府願意推出比東部更優惠的政策，才能吸引外來投資，但恐怕也很難比的上當年東部的熱絡。實際上，資源優勢、區位優勢、市場優勢、後發優勢等種種優勢只是一種潛在的優勢，並不等於現實的產業優勢和經濟優勢。並且，隨著經濟全球化的加深，市場的全球化使資源的供給範圍也相應擴大，科技的進步使某些資源的替代品相繼出現，傳統的資源優勢有可能緩慢轉入劣勢。再者，市場經濟既是競爭經濟又是合作互利經濟，西部地區資源優勢固然明顯，但東部也有強大的資金、科技、人才、訊息、管理優勢，兩種優勢合作與結合，無疑會是雙贏局面；如果西部地區閉關自守，可以說是全國的損失。

第二節 西部大開發之未來展望

一、西部大開發的機會

¹¹⁴ 鄔淪萍等編，〈改革開放中出現的最新人口問題〉，（北京高等教育出版社，1996年），頁96-97。

以中共目前的綜合國力而言，國家對西部開發的支持能力較高，五十年代中期和六十年代中期，中共在經濟還相當落後的情況下曾兩次集中對西部進行了開發。當時在經濟支持能力方面所遇到的困難也比今天大的多，使這兩次西部開發不能達成預期的目的。現今中共的經濟實力與當初相比已有實質進步，到 1999 年，中共的年國民生產總值已達到 1 萬多億美元，居世界第七位；¹¹⁵若從中共的社會制度來說，政府開發貧困地區的支持力度一定會比民主國家為大。中共過去在計劃經濟體制下進行的西部開發，只是靠政府一條渠道進行，無法充分調動和發揮社會上的其他力量。如今中共中央建立社會主義市場經濟體制，重新配置社會資源，使企業結構調整、改組和改造，形成以資本為紐帶的、跨地區、跨行業的企業集團，吸引它們到西部去尋找新的投資機遇和發展機會。

目前中共的金融行業已逐步打破原有的以省級行政區為界限的體制，建立起了由中央銀行直接隸屬、跨省級行政區的新體制。這就使資金的調動打破了受本地區行政力量的制約，為各地銀行資金向西部流動提供了可能。中共政府若能進一步加強建立完善的社會保障體系，使人才可以實現自願、跨地區的柔性流動，在很大程度上能緩解西部地區人才的需求。

西部地區的軟硬體環境已經發生了較大改善，為實施大開發戰略提供了有利的基礎條件。目前西部地區已有著一批經濟基礎較好、規模較大的中心城市，如重慶、西安、昆明、蘭州、烏魯木齊等。它們已具有較強的吸收能力和輻射能力，成為帶動周邊地區經濟發展的

¹¹⁵ 中華人民共和國國家統計局編，〈1999 年中國統計年鑒〉，《中國統計出版社》。

橋頭堡。西部地區的鐵路、公路的骨幹框架也已基本形成；三峽工程及跨流域調水工程和“西氣東輸”工程等國家重點基礎項目都已開工。這就為西部大開發奠定了堅實的基礎，增加了巨大的創業前景。

二、人才培養的重要性

早在 1960 年代 Shultz 認為，單純依靠增加物質資本和勞動力數量，還不如過提高人才的能力更有利於生產力的發產。¹¹⁶ Lucas 稱人力資本累積的過程是一種「社會活動」，有利於產出和就業持續的成長。人力資本的存量愈多，人力資本的生產率愈高，經濟增長率也愈高。¹¹⁷大量實驗經驗也表明：教育投資收益率一般高於物質資本投資收益率，勞動教育水平的提高將帶來社會勞動生產率的更大程度增長，教育是提高人力資本質量的最重要的方法，大量的智力投資是實現現代化的必備手段之一。提高西部地區的人力資本質量應重點做好下列工作：(1)增加教育投資，做好初級教育普及，並大力增加接受職業教育的人數，擴大職業教育的規模，把初級教育、職業教育與終身教育相結合，培養能發揮作用的各類專業技術人才。(2)由於人力資本的積累和沉澱是長期的過程，而現有的人才結構，人力資本存量往往不能滿足大開發的要求。因此，做好人才的引進和管理工作是一項十分重要的工作。人才的引進要針對西部地區的人才結構現狀，制定優惠政策和條件，吸引東部地區和海外的人才來西部地區投資、開發、創業，這既是改變西部經濟、社會落後狀況的需要，又能合理調整人才結構，避免人力資源的浪費，達到適才適用的目的。

¹¹⁶ T. W. Shultz, "Investment in Human Capital," *American Economic Review*, vol. 51 (1961), pp. 1~17.

¹¹⁷ R. E. Lucas, "On the Mechanics of Economic Development," *Journal of Monetary Economics*, vol. 22 (1988), pp.3~42.

人才的培養、引進，關鍵在於創新；片面依賴人才的培養和引進而缺乏創新精神，就只能永遠跟在別人後面，無法實現超越。因此，創新對一個國家、民族、地區都是至關重要的。國際經驗也表明：不能把大量的資金浪費在原有社會文化薄弱的地方，而應該把營造區域創新精神作為發展經濟特別是發展高新技術產業的關鍵，有重點地發展高新科技基礎的研究，並實施產業化，以擁有自身的創新資源和新技術、新知識。只有在學習、借鑒的基礎上實現創新，才能真正制定適合西部地區經濟發展的戰略，發現帶動西部地區經濟發展的經濟優勢，實現經濟、社會、文化的跨越式發展。

第三節 西部大開發與兩岸關係

兩岸關係目前還是取決於政治因素，若以臺灣當權的民進黨與北京當權的共產黨來說，意識形態的分歧猶在其次，臺灣獨立的政治權力卻是關鍵。雙方都不願意放棄或讓步，雙方的理解亦不一樣，因而在缺乏共同的認識和利益的基礎上，兩岸關係很難有所改善。但是，與此同時，大陸大、臺灣小，單是人文血緣和市場因素，兩岸的經濟關係已經變得十分密切，並反映出這種大小差異的關係性質。即使就每人平均的本地生產總值而言，臺灣超越大陸頗大；可是以經濟規模，和由此而來的市場、生產條件而言，臺灣與大陸還是大小差別十分巨大。而在兩岸經濟關係市場化程度增加的過程裏，臺灣對大陸的經濟依賴日益上升，且不是單單在數額、數值方面，而是屬於結構性的依賴，臺灣的外貿平衡靠著對大陸進口的限制來保持順差，但這樣正正顯示出臺灣的對外貿易平衡，以至內部的經濟增長、貨幣金融穩定越來越會受到大陸外貿順差所影響、所決定。2001 年底以來臺灣

資訊產業的加快往大陸轉移，更進一步加劇了臺灣經濟對大陸的結構性依賴。於是，在政治層面上的矛盾大有可能受到經濟層面的結構性依賴而有所變化。不過，是走上極端，因經濟的依賴日深而企圖以政治因素干擾？抑是順應經濟的趨勢而在政治上讓步？卻未必可以容易作出預測。若政治經濟的不協調因素引發臺灣內部政治、經濟方面的突變，變數更大，趨勢更為複雜難料。至少在中短期裏，兩岸關係基本上處於不穩定和難以預測的境況。因此，中國大陸西部開發，我們所知只是政策大綱、投資方向；將會如何發展、結果如何，都未可預料。更何況在政策和規劃執行之時亦可能會有變化。與兩岸關係相比，就方向而言，可以說會有多一點的穩定性；總體而言，其基本上仍處於不穩定、可變的境況。

西部開發標誌著中國大陸經濟發展的戰略模式和方向轉變，而在這個轉變過程裏，臺灣的產業將會大幅度的往大陸轉移。當然，以臺灣經濟的規模，不可能像香港那樣轉變為大陸(主要是華南地區)的服務中心。其原因有二：一是臺灣服務業的發展，未必可與大陸的上海、北京等地相比。二是即使以香港的例子，從製造業過渡至服務業並不容易，撇除泡沫經濟的因素，香港經濟未必可以靠服務大陸的服務業來維持經濟增長和目前就業的規模。單是深圳便可給予香港巨大的競爭壓力。

於是在產業空洞化、外貿由順差轉往逆差的經濟衰退的過程裏，臺灣的選擇，既不能脫離大陸，便只能從大陸今後急速的經濟發展和擴張中找出新的定位。

面對這個選擇的最大挑戰，一是大陸是否需要臺灣。在政治上由於國土觀念，大陸要求統一是一無可置疑的，但經濟上，當臺灣的優

勢產業大部份轉移，臺灣剩下的產業變成劣勢，本土市場規模又不大，最後未必可以比得上大陸東部沿海地區依何一個大省。臺灣對大陸的經濟價值、戰略意義也變得不重要。二是已轉移至大陸的臺商企業是否還需要臺灣，是否需要把根留在臺灣，使臺灣的服務業還有發展的依附？當大陸的台商與大陸的其他外商、本地企業結合成上中游分工協作的生產體系之後，現有兩岸垂直分工的貿易模式便會改變，事實上亦正在急速改變中。在技術方面，無論從海外轉移，或本地開發，大陸都可能很快優於臺灣，此所以台商企業在大陸近來擴張研發投資方面十分快速的原因。在市場方面，大陸市場遠大於臺灣，大陸的雙邊、多邊，以及區域的貿易關係亦比臺灣強，大陸台商企業產品出口海外並不困難。資金來源方面，大陸金融企業的實力更強於臺灣，且資金(或儲蓄)過剩，供應的條件和成本都可以優於臺灣，股票市場的規模和融資能力亦大於臺灣。唯一的差別只是自由化的程度，但大陸已經有經常帳目的自由兌換，也有上海的離岸服務和香港的國際金融中心，且在資金出境流動的控制並不嚴格，至少在大陸與香港之間的控制還有頗大的漏洞和空間。因此，從經濟的角度看，大陸的臺商企業似乎並沒有多大的“根留臺灣”的需求，特別是當兩岸關係還未能改善，政治風險巨大，為市場和經濟因素吸引來大陸的臺灣企業可能需避開臺灣的風險而更會積極地“大陸本土化”。兩岸本來便是同文同宗，大陸本土化對大陸台商企業來說，並不是困難之事，也不妨礙它們在“大陸本土化”後，憑借大陸的政經力量、國際關係，單獨地或與大陸企業進行“全球化”的經營。

大陸西部開發帶來新的經濟因素，會使得大陸臺商、乃至海外臺商、臺灣本土留守的臺商企業被更多的吸引力出走大陸，甚至挺進西

部地區。屆時臺灣面對的政治壓力、經濟問題只會更為嚴重。¹¹⁸而就算台灣執政者願意重新定位，回歸 1992 年共識，重開商議、談判，在中國大陸經濟發展的新格局、兩岸經濟關係轉變下，臺灣應該怎樣定位，才不會淪為大陸的經濟附庸，經濟地位逐級下降，這將是對臺灣政治和社會的重大考驗。

另外更為有趣的是，中國大陸與台灣經貿互補互動將向更為寬闊的地域空間延伸，大陸地區的西部大型開發將為這種互補互動提供新的地域空間、產業選擇與市場進入機會。海峽兩岸經貿互補互動具有地域空間差異性，表現為大陸地區不同次級經濟區域參與海峽兩岸經貿互補互動的程度不同，同一經濟區域在不同的經濟發展階段及不同的經濟條件下予以海峽兩岸經貿合作的程度、方式也不盡相同。總體而言，呈現出東、中、西三大經濟地帶順次遞減的態勢，東部地帶與台灣地區的經貿互補互動關係緊密程度高於西部地帶與台灣地區的經貿互補互動關係，中部地帶與台灣地區經貿互補互動介於上述二者之間。但在同級經濟地帶又表現出地域空間差異性，例如東部地帶的廣東、福建、浙江、江蘇，吸引了較多台資，而西部地區的四川、廣西吸引的台資較多。大陸地區的西部大開發將為海峽兩岸經貿互補互動提供更為廣闊的地域空間、更加多樣化的產業選擇與更大的市場進入機會。大陸西部地帶 14 省、市、自治區地域遼闊，資源豐富，經濟發展滯後，人口密度相對較低，對台灣地區小規模資本和中等技術的吸納能力較東部地帶強，為台灣地區中小企業、一般中小貿易產業提供更為廣闊的地域空間與市場進入機會。另一方面，台灣的某些在海外、大陸東部沒有市場進入機會或不具有相對區域市場競爭優勢資本、產品、技術、企業與產業，可以在西部地區找到市場進入機會。

¹¹⁸ 陳文鴻，〈兩岸關係與中國大陸西部開發〉，新世紀兩岸關係發展研討會。

再者，西部大開發也是大陸改革開放在地域空間上的整體推進。大陸西部市場開放，增加市場有效需求，某些不適應市場經濟要求的制度與非制度約束，為海峽兩岸經貿互補互動提供新的市場機會與產業選擇。

第四節 小結

本章之敘述是在 SWOT 分析下建構而成，SWOT 是組織的優勢（strengths）弱勢（weaknesses），機會（opportunities）及威脅（threats）等幾個英文字的首字母集合起來。是分析企業組織內部的優勢及弱勢，及其所處的外在環境的機會和威脅的一種工具。使用 SWOT 分析，最大的優勢是可以從企業組織的角度來看整體的狀況，根據這樣的分析，比較可以擬訂一個成功的策略。

SWOT 分析是策略規劃過程重要的一課。企業的策略規劃是要決定企業未來的發展方向與目標。要決定這些未來的事，要先評估企業本身的財務能力，技術能力，市場競爭力，品牌形象，製造能力與成本結構，人力資源等內部條件。也要分析包括外部環境的科技、經濟、政治局勢、社會、文化與法令政策變化，競爭者動態、市場需求的潛力與演變，通路系統的消長。內部評估可以得知我們的強、弱勢，外部評估後，可以看到利與不利的機會與威脅。

西部地區其經濟發展的優勢在於擁有豐富的天然資源，在環境污染方面較低。由於西部地區發展較東部落後，東部地區向西部地區技術和經濟擴散的強度對西部地區而言是一個可利用的優勢，西部地區可借鑒國內外經驗，採取適合該地區具體特點的經濟措施來加速經

濟發展。

西部地區其經濟發展的劣勢在於，西部地區沒有東南沿海地區所具有濱臨沿海、交通便捷、訊息發達等自然地理條件，而且其發展的經濟環境不同等於當年東南沿海地區所具有那麼大的對比優勢。另外，西部地區經濟結構偏向二元化，高科技工業和落後手工勞動產業無法相互利用及促進，對當地經濟輻射和帶動能力不佳，中小企業的發展相對於東部地區為緩，並且在目前市場關係從供不應求轉向總體的供過於求，東南沿海一些發達地區生產力過剩的情況下，西部地區所具有的市場空間並不大。最後，西部地區體制上及文化教育相對落後更限制了西部地區發展的腳步。

與前兩次西部開發的環境相比，目前中共所具有的綜合國力較佳，對西部開發的經濟支持能力比較強，然而西部開發需要的不僅是龐大的資金，也需要觀念上的革新和改進。就政策方面來說，這次西部開發的規模較大，由中共政府推行的層面較廣並且較深入，而隨著科技的突飛猛進，如網路、電子商務等新技術或許能夠加速其發展的速度，但西部地區的經濟發展是否能夠順利達到今日東部地區經濟發展的水平仍不可測。西部開發若能成功，屆時中共將不再是跛腳的巨人，所具有的經濟實力將對台灣造成極大威脅，事實上，目前台灣產業已有向大陸發展的局面，然而從長遠的角度來看，台灣的企業是否真正獲取實質利益？以往“台灣接單，大陸生產，台灣獲利”的情勢隨著技術的轉移很可能變為“大陸接單，大陸生產，大陸獲利”的結果。大陸市場遠大於台灣，台灣的經濟地位勢將隨著大陸經濟的急劇發展有著極大的轉變，而兩岸的關係勢必變得更加緊張及複雜。